

# 铁岭市银州区岭东街道办事处

铁银岭办〔2021〕23号

---

根据《铁岭市银州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》内容,为推动银州区岭东街道在“十四五”时期加快建设与发展,特制订本规划。

(此件公开发布)

铁岭市银州区岭东街道办事处

2021年9月24日

# 岭东街道“十四五”发展规划

“十四五”时期（2021-2025年），外部环境更加复杂，不确定性和挑战更多，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，人民对美好生活有更多期盼。岭东街道以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记对辽宁工作的重要指示批示精神，紧紧围绕全区“十四五”发展规划定位，结合辖区实际，在长期调查研究、反复科学论证、积极认识和适应新时代发展要求的基础上，对未来五年的发展规划报告如下。

## 一、发展基础与面临形势

### （一）发展基础

岭东街道办事处成立于一九九〇年一月五日，辖区东到左家沟，北到水上乐园，南到610厂，西至彩虹桥，区域面积8.2平方公里，共有居民10191户，24952人，低保户237户，326人。全街共有彩桥南、彩桥北、文荟、左家、辽职院、蓝盾6个社区。岭东街境内为市区的文化教育卫生中心，铁岭市的高等学府均设在岭东街内，有铁岭监狱、辽宁职业学院、翔宇学校、教育学院、

铁岭市医院、市广电系统各单位、市中心血站、卫生监督所、疾病预防控制中心、八三基地、陆平厂、610厂等20多家。

岭东街道各社区居民户数、人口数

社区名称	居民户数	居民人口数
文荟社区:	4000	9046
彩桥北社区:	2249	4215
彩桥南社区:	2001	4009
辽职院社区:	754	5525
蓝盾社区:	367	404
左家社区	820	1753
汇总数	10191	24952

“十三五”期间，面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展任务，岭东街道上下沉着应对各种困难和挑战。从严治党持续加强，“不忘初心、牢记使命”主题教育扎实有效，城市基层党建深入推进，党建水平不断提高。招商引资，区域经济运行良好，通过“走出去、请进来”、“线上、线下”相结合方式，成功引进招商引资项目6项、飞地项目3项。城市建设与管理全面加强，辖区人居环境明显改善。社区建设成效显著，基础设施不断完善，队伍建设不断优化。公共服务体系日渐成熟，民政救济工作全面保障，人口计生各项任务指标稳控在合理区间，群众

性文体活动丰富繁荣,惠民政策覆盖各类人群,街道经济社会各项事业取得长足进步。

## **(二) 面临形势**

岭东街道地处岭东文化圈,自身拥有丰富的教育资源,同时岭东街也是老城区城乡结合过度带,城市现代化程度较低,城市精细化管理基础欠缺,老旧、弃管小区多,人口老龄化严重,民生诉求多元化的特点日益凸显。

## **二、指导思想和主要目标**

### **(一) 指导思想**

全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实增强思想自觉和行动自觉,牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,充分发挥政治优势和制度优势,适应新常态,聚焦新目标,落实新举措,加强和改善民生、促进居民增收、振兴发展作为核心目标,激发街道发展的内生动力,提高社会生产力发展水平。

### **(二) 发展目标**

#### **1. 总体目标**

以中央《决定》、《条例》为主导,把创新发展作为内在动力,抓好四个主体建设,优化发展的内外环境,励精图治攻坚克难,按照强队伍、保经济、维稳定、惠民生的工作思路和发展方

针，团结、带领党员干部和广大群众，不断开拓创新、奋勇争先，科学规划，着力打造安居乐业，平安和谐的宜居社区环境。

## **2. 阶段目标**

第一阶段 2021——2022 年夯实基础阶段，其主要任务是完善社区功能，加强基础性建设，细化量化目标，重点做好固本强基。

第二阶段：2023——2024 年末创新发展阶段。其主要是抓内涵建设，激发内在活力，实现社区工作的全面创新。

第三阶段：2025 年全面达标阶段，六个社区同步迈入五星级社区行列。到 2030 年有 3 个社区跨入省级先进社区行列。

## **三、主要任务**

### **（一）不断提升党建引领基层治理**

把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的主线，以改革创新精神探索加强基层党的建设引领社会治理的路径。加强和改进社区党组织对社区各类组织和各项工作的领导，确保党的路线方针政策在社区全面落实。推动管理和服务力量下沉，引导基层党组织强化政治功能，聚焦主业主责，推动党委把工作重心转移到基层党组织建设上，转移到做好公共服务、公共管理、公共安全工作上，转移到为经济社会发展提供良好公共环境上。加强社区服务型党组织建设，着力提升服务能力和水平。继续推进城乡社区与驻社区单位共建互补，深入拓展

区域化党建。健全社区党组织领导基层群众性自治组织开展工作的相关制度，依照居民委员会组织法组织居民开展自治，推进社区开展协商工作，及时解决基层群众自治中存在的问题。加强社区党风廉政建设，推动全面从严治党向社区延伸，切实解决居民群众身边的腐败问题。

## **（二）全力推进重点项目，确保经济工作稳步发展**

“十四五”期间，要始终把经济工作作为街道工作的中心，不断拓宽经济发展思路，确保各项经济任务的圆满完成。坚持“走出去，请进来”招商引资工作方式，促进区域经济跨越发展，继续加强投资软环境建设，做好招商引资基础工作。大力开展领导招商、驻点招商、以商招商，创新推动产业招商、全民招商、精准招商，力争在招大引强上取得新突破。举全街之力，发挥各方面力量，确保固定资产投资、招商引资等主要经济工作的完成。下大力气抓好飞地招商工作，在飞地招商过程中，最大限度的争取土地、政策支持，实施“筑巢引凤工程”，提高服务水平，通过“飞地”招商，推动产业全面升级。

## **（三）创新思路，积极探索社会管理新模式**

统一思想，提高认识。加强领导班子自身建设，努力提升领导水平执政能力，结合街道特点和实际，围绕如何创新街道、社区社会管理模式等问题在领导干部中进行广泛深入的研讨和交流，借鉴先进经验，推动服务管理体制、管理模式、管理手段的

创新，切实把社会管理创新作为“十四五”期间的工作重点抓紧、抓好。资源整合，重心下移，突破体制障碍，有效整合各种社会资源，形成合力，提升管理和服效能，同时兼顾政府导向、市场导向和社会导向，积极推进行政管理重心整体向社区下移，做到基层有活力，管理有实效，群众得实惠，统筹高效地推进改革，以人为本，服务民生。以社区群众需求为导向，以社区群众参与为动力，以社区群众评价为准则，扩大群众的参与权、评价权和监督权，健全基层民主自治机制，有效发展基层民主，改善基层民生，提高群众满意度，深入实施，确保改革成功。

#### **（四）切实加强再就业和劳动保障服务工作**

以社区为平台，依托社区多渠道、多层次、多形式，开展各类综合性服务工作，竭力帮扶辖区失业人员以各种形式实现就业和再就业。建立再就业的长效机制，完善就业困难群体人员台帐，对救助对象进行了科学化管理，搭建社区与企业就业再就业工作平台，平台建设坚持从情感维系、政策维系、服务维系入手，推进失业人员再就业，促进就业困难群体就业再就业工作。

#### **（五）着重抓好民政工作**

积极协调和配合有关部门，开展社救优抚、救灾救助和送温暖活动，走访慰问辖区的贫困户、孤寡户、残疾人、退休老干部和军烈属，切实保障社区困难群众的基本生活。进一步完善低保

工作，将符合条件的困难群众全部纳入低保范围，切实做到动态管理下的应保尽保，做到公开、公平、公正，杜绝不符合最低生活保障条件的对象却享受低保救助的现象发生。鼓励和支持低保对象积极就业，走出低保，努力实现社区救助工作的规范化。结合实际，适时开设就业指导等便民服务，为低保户提供再就业信息、进行职业指导培训，为辖区低保户提供就业岗位。对最低生活保障，特困群体救助，做到制度化，重点施保，到“十四五”期末，弱势群体的生产生活全部有所保障。

#### **（六）强化辖区环境卫生整治**

继续抓好社区的清扫和保洁，认真落实区委区政府下达的卫生工作任务，统一思想，提高认识，建立健全卫生工作的长效机制，层层签订卫生管理工作责任状。实行街道、社区和保洁员三级动态管理，形成一级抓一级、层层抓落实、齐抓共管的格局，使辖区卫生工作有制度、有管理、有成效，切实做到责任到位、措施到位、人员到位，同时，加强对居民的宣传教育，做好居民群众工作，为居民的生产生活创造了一个良好的环境。

#### **（七）加大社会治安综合治理工作力度**

坚持“打防结合、预防为主、专群结合、依靠群众”的工作方针，紧密围绕“平安街道”创建的总体目标，突出矛盾纠纷排查、社会稳定、治安防范和人员教育转化等工作重点，认真搞好不稳定因素的排查和调节工作，着力化解社会热点、难点问题。

针对个别重点信访、重点人员，严加关注，经常摸排，准确掌握情况，做好矛盾纠纷调处工作，在各敏感期、特护期，启动敏感期紧急工作预案，对帮教对象开展摸排，及时掌握不稳定人员动态，落实监管措施，加强法治建设，强化制度建设，保证群众的合法权益，引导人民群众依法管理自己，提高全社会的法治化水平，深入基层岗位教育，提高全民的法律意识，增强法制观念，强化综合治理，完善网格化管理模式，全力维护社会安全和谐稳定。

#### **（八）推动社区建设工作再上新台阶**

制定社区办公活动场所建设总体规划，将社区办公用房和活动场所建设纳入街道建设总体规划，做到规划合理、布局科学、功能完善、利用高效。整合资源、发挥效能的原则，对社区办公活动场所进行合理配置。拓展社区服务内容，创新社区管理模式。加快社区信息化管理平台建设，提高社区管理和为民服务水平，组织开展各具特色的活动提供差别化的社区服务。加大对社区工作者的培训力度，把对社区工作者的教育培训工作纳入整个干部队伍教育培训体系，通过教育培训，进一步提高他们依法办事、做好新时期群众工作和发展社区事业的能力。壮大社区志愿服务力量。选拔一批具备一定组织管理能力和精力允许的志愿者承担组织管理工作，充分发挥他们在社区志愿服务中“自我管理、自我运作、自我服务”的积极作用。到“十四五”期末，弱势群体的

生产生活全部有所保障。力争岭东街道6个社区同步迈入五星级社区行列。

#### **四、保障措施**

##### **（一）加强干部队伍建设，强化人力资源保障**

加强街道领导班子和干部队伍建设，做好干部选拔任用、考评评价、教育管理，把好干部标准落到实处，充分调动干部干事创业积极性、主动性、创造性。实施人才优先发展战略，大力培养紧缺人才，最大限度激发人才创新活力，着力培养全面人才和业务能手。

##### **（二）落实监督管理制度，推进各项工作发展**

贯彻落实中央八项规定及省委、市委、区委实施细则精神，聚焦“四风”突出问题，特别是形式主义、官僚主义新表现，切实加强党员干部作风建设。健全完善资金、项目监督管理制度，一项权力对应一项制度，真正把权力关进制度的笼子里。对截留挪用、骗取套取、贪污侵占等违法违纪行为要坚决严肃查处，着力营造全街风清气正的政治生态，推进岭东街道各项工作整体发展。