

铁岭市银州区卫生健康事业 “十四五”发展规划

铁岭市银州区卫生健康局

二〇二一年九月十七日

目录

一、回顾“十三五”	1
(一) 卫生健康事业发展成效.....	1
(二) 存在不足与短板.....	6
二、发展环境.....	7
(一) 机遇.....	7
(二) 挑战.....	7
三、“十四五”时期健康业发展总体构想.....	8
(一) 指导思想.....	8
(二) 主要任务与举措.....	8
四、保障措施.....	13
五、重点项目.....	15

“十四五”时期（2021-2025），是我国全面建成小康社会基础上开启基本实现社会主义现代化新征程、开启实现第二个百年奋斗目标的首个五年规划的重要时期，也是进一步推进银州区全面振兴、全方位振兴的关键时期。人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。科学编制并实施好“十四五”健康业发展规划，对于不断开创新时代银州区振兴发展新局面、支撑银州区卫生健康事业发展都具有十分重要意义。

一、回顾“十三五”

（一）卫生健康事业发展成效

“十三五”期间，认真贯彻落实规划决策部署，各项重点任务稳步推进，总体完成情况良好，在完善医疗服务体系建设、持续深化医药卫生体制改革、加强基层医疗服务体系建设、保障重点人群和公共卫生服务能力、促进卫生健康事业发展、促进人口均衡发展，广泛开展健康促进等方面取得阶段性成果。

全区拥有卫生机构 345 家，较 2015 年增加 52 家；社区卫生服务机构 41 个，乡镇卫生院 1 所，标准化村卫生室 12 所，实现了社区和人群全覆盖；全区床位总数达到 1030 张；全区拥有卫生专业技术人员 2019 人，其中执业（助理）医师 964 人，注册护士 1055 人。

1.持续深化医药卫生体制改革

建立现代医院管理制度。“十三五”期间，区内二级公立医院实行了党委领导下的院长负责制。二级公立医院按照要求制定了医院章程，以医院职工代表大会方式表决通过，并根据工作实际不断调整完善。

深化医药卫生体制改革，以医联体建设为重点，推进分级诊疗制度稳步实施。银州区医院与市中心医院及银州区所辖 5 家社区卫生服务中心，31 家社区卫生服务站，1 家龙山乡卫生院，12 家村卫生室构建了以技术支持，服务衔接的松散型医联体。切实解决医联体内所有群众就医问题,使医联体体系发挥最大的作用。

2.实行基本药物零差价

为保障群众基本用药，减轻医药费用负担,银州区 10 家社区卫生服务中心、1 所乡镇卫生院已全部实施基本药物制度。建立完善基本药物供应保障体系，保证基本药物规范合理使用，不断提高人民的健康水平。药品销售执行零差价政策，绝无加价销售现象。

3.夯实基本公共卫生服务基础

全面实施国家基本公共卫生服务项目。全区 10 家社区卫生服务中心、31 家卫生服务站，1 个乡镇卫生院、12 家村卫生室，全面实施基本公共卫生一体化管理体系，开通电子健康档案工作，为居民免费提供 12 项国家基本公共卫生服务，促使了各基层卫生医疗服务机构工作更加便捷、高效、真实。

联合各有关部门对基本公共卫生工作进行绩效考核，真正做到了优劳优酬、多劳多酬的考核效果。使百姓获得了更多的免费医疗服务，满意度与幸福感进一步提高。

做好做实家庭医生签约服务。“十三五”期间，全区共组建家庭医生团队数 63 个，重点人群已签约 63468 人，签约率达到 72%。其中 65 岁以上老年人签约 30696 人，签约率达到 71%；高血压签约 24209 人，签约率达到 93%；糖尿病已签约 7581 人，签约率达到 98%；严重精神障碍患者签约率达到 90%以上；肺结核患者签约率达到 99%以上；0-6 岁儿童签约率达到 87%以上；孕产妇签约率达到 90%以上。

4.扎实推进重大疾病防控，疫情形势总体平稳

开展了重点疾病监测与控制。开展了鼠疫、霍乱、艾滋病、流行性出血热、不明原因肺炎等重点传染病的监测与防控工作。建立了艾滋病自愿咨询检测门诊，开通了咨询热线电话。加强疫苗接种疑似异常反应的监测与报告工作，48 小时内及时报告率、及时调查率和个案调查表完整率均为 100%。开展了以学校为重点的结核病防治工作，患者成功治疗率及规范管理率均达到了 95%。各种乙类、丙类传染病的发病保持在稳定水平。

实施免疫规划与预防接种精细化管理。持续保持无脊髓灰质炎状态和全区适龄儿童国家免疫规划疫苗高接种率成果，乙肝疫苗、脊灰疫苗等 11 种国家免疫规划疫苗接种率均达到 92%以上，0-6 周岁儿童预防接种率为 90%以上。

在人群中建立起了比较牢固的免疫屏障，有效降低了疫苗针对传染病的发生和流行。强化疫苗冷链系统建设，建立 7 家数字化门诊。

进一步完善三级精神卫生管理网络，建立严重精神障碍患者管理信息共享交换机制，要做到严重精神障碍患者规范管理率与面访率达到 85%以上，服药率 92%以上。

5.完善中医药服务体系建设

逐年提升中医药服务能力，大力推广基层中医药适宜技术与应用。全区 10 家社区卫生服务中心及 1 个乡镇卫生院能够提供 6 类以上中医技术服务，29 家社区卫生服务站及 12 家村卫生室能够提供 4 类以上中医技术服务。

目前银州区全部社区卫生服务中心及乡镇卫生院，已全部建成中医馆（国医堂）。

2016 年银州区获得全国中医药工作先进单位，2019 年复核审查再次达到国家中医药工作先进单位标准。

6.持续改善妇幼健康服务

加强妇幼保健机构建设，保健与临床相结合。提高危重孕产妇和新生儿救治中心和能力建设。提高妇女儿童的健康管理水平。落实出生缺陷三级干预措施，控制和减少出生缺陷发生，提高出生人口素质。孕产妇保健管理率 88.6%%，儿童保健管理率 91.04%。

7.计划生育工作成效明显，人口保持基本稳定

认真落实全面二孩政策。深入分析影响群众生育意愿和生育行为的因素，科学研判出生人口发展趋势，为相关部门制定政策提供基础信息；优化生育登记服务，简化生育登记办理程序，下放生育登记权限。按照《辽宁省人口与计划生育条例》要求，规范再生育审批，简化再生育审批程序，推行再生育审批时间从15个工作日缩短到7个工作日。

严格落实计划生育各项扶助制度。切实做好奖励扶助目标人群资格确认、信息录入、数据汇总、资金测算和监督管理等工作，确保奖励扶助和特别扶助资金及时足额发放到位。

8.综合监管能力取得新突破

深化转职能、转方式、转作风，从重点监管公立医疗卫生机构转向全行业监管，从注重事前审批转向注重事中事后全流程监管，从单项监管转向综合协同监管，全面提高监管能力和水平。五年来对辖区内1056名护士，623名医师进行准入监管注册；开展“双随机”、蓝盾系列专项整治行动，对辖区内医疗机构、公共场所、学校及托幼机构、企业等1351家进行了监督检查，监督覆盖率达到100%，查处违法案件136件，办结136件，案件完结率100%，受理行政复议0起。2019年起承接职业卫生工作，截至目前已对191家企业开展职业病危害现状调查。

（二）存在不足与短板

“十三五”期间，全区卫生事业发展态势良好，成效明显，但与人民群众日益增长的医疗卫生服务需求、与深化医药卫生体制改革的目标和任务，还有较大的差距。主要表现为：

1.医疗卫生资源总量不足，质量有待于进一步提高。与经济社会发展和人民群众日益增长的服务需求相比，医疗卫生事业发展滞后，医疗卫生资源整体质量不高，有较大的提升空间。

2.卫生资源布局结构不够合理，基层医疗卫生机构服务能力不足。中西医发展尚不够协调，中医药特色优势未得到充分发挥。区医院发展空间狭小，长期负债经营，也从一定程度上影响了我区中医药事业的发展。

3.区级公立医院改革尚未完全到位。公共卫生机构、医疗机构没有建立合理的分工协作机制，缺乏联通共享，各级各类医疗卫生机构内部及相互之间缺乏合作和协同，碎片化的问题还比较突出。由于受各种因素制约，区域“十三五”卫生事业发展规划部分内容，在实施过程中未能得到很好落实。

4.卫生人才问题仍然困扰卫生事业的发展。高学历高职称技术人才缺乏，引入不佳，流失频现。医院缺乏高水平的学科带头人，难以形成新的高水平的特色专科。基层医疗卫生单位人员素质整体不高，服务能力不强，导致城乡居民本区域就诊比例较低。

二、发展环境

（一）“十四五”时期面临的机遇

党中央、国务院高度重视卫生健康事业发展，提出推进健康中国建设，将卫生与健康事业发展摆在了经济社会发展全局的重要位置。人民群众对全面建成小康社会美好生活的追求激发多层次、多样化的健康需求，为卫生健康事业创造更为广阔的发展空间。全面依法治国深入推进，为提升卫生与健康治理体系和治理能力现代化水平提供坚实的法治保障。卫生与健康事业发展面临难得的历史机遇。

（二）“十四五”时期面临的挑战

卫生与健康事业发展也面临新的挑战。人口结构性问题日益突出，出生人口素质有待提高。全面两孩政策实施，老龄化进程加速，城镇化率不断提高，部分地区医疗卫生资源供需矛盾将更加突出。经济社会转型中居民生活环境与生活方式快速变化，慢性病成为主要的健康问题。重大传染病和重点寄生虫病等疾病威胁持续存在。境内外交流的日趋频繁加大传染病疫情和病媒生物输入风险。大气等环境污染和食品安全问题严重影响人民健康。经济发展进入新常态，互联网等新兴信息技术快速发展，要求卫生与健康领域加快转变发展方式，创新服务模式和管理方式。

三、“十四五”时期卫生健康业发展总体构想

按照《健康辽宁（2030）规划纲要》《国务院实施健康中国行动的意见》和健康中国行动推进委员会《健康中国行动（2019

—2030)》的总体要求,同时依据省政府医疗卫生服务体系补短板的要求确定卫生健康“十四五”规划主要包括指导思想、主要任务与举措、重大项目三方面内容。

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持新时代卫生健康工作方针,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,牢固树立大卫生、大健康理念,以健康中国战略为统领,坚持“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,认真落实党中央、国务院关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的重大决策部署,推动政府及其部门在疫情防控常态化前提下,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化改革,坚持以人民为中心的思想,以促健康、转模式、强基层、重保障为着力点,将健康融入所有政策,推进地方卫生健康体系建设,为人民群众提供全方位全周期健康服务。

(二) 主要任务与举措

深入贯彻落实市委市政府关于健康铁岭工作部署,坚持把人民健康放在优先发展的战略地位,坚持预防为主、防治结合的原则,以基层为重点,以改革创新为动力,中西医并重,针对重大疾病和一些突出问题,补短板、堵漏洞、强弱项,实施一批重大行动,建设一批重大项目。到2025年,我区全民健康的制度体

系更加完善，健康生活方式得到普及，健康服务质量和健康保障水平不断提高，主要健康指标高于全市平均水平。

1.深化公立医院综合改革，完善医疗及卫生服务体系

优化医疗卫生资源配置。全面提高二级医疗机构服务能力，进一步完善功能，增添设备和引进人才，加强人才队伍建设，积极与上级医院沟通协作，科室骨干外出进修学习，提高救治能力，适应新形势下城市公立医院的改革需求。

推进分级诊疗和医共体建设。加快建立分级诊疗制度，构建优质高效的新型区域医疗卫生服务体系。以区医院为龙头，龙山乡卫生院、社区卫生服务中心为成员单位构建医共体，统筹医共体内资源，落实防治结合要求，为区域患者提供健康管理、疾病预防、诊断治疗、康复养生等连续型健康服务。

巩固基本药物制度。增强基层药品供应保障能力，推进区乡村一体化配送，提高采购配送集中度。进一步完善短缺药品供应保障和预警机制。完善公立医院药品集中采购制度，健全药品价格信息监测，充分发挥市场的价格形成作用。

建立信息化网络体系。依托全民健康信息平台，建立健全覆盖全区医疗卫生机构的疾病预防控制信息网络体系，增强预警机制。推进“互联网+医疗救治+公共卫生服务”，构建信息化、智能化、协同化、高效化的全方位疾病预防和医疗救治系统。

2.加强基层医疗卫生服务体系建设

加快完善基层医疗卫生服务体系，实现基本公共卫生服务均等化、健康管理普及化、健康服务多元化。坚持以基层为重点，把更多的人才技术、新增资源、优惠政策向基层倾斜。在 2022 年建成一所标准化的乡镇卫生院。加快推进区乡村一体化管理，逐步实现乡村医生的“乡聘村用”。进一步推进基层医疗机构管理信息系统升级，达到电子健康档案建档率 95%以上，利用信息化手段提升基层服务能力和管理能力，实现在线监管和绩效考核。

3.推动中医药快速发展

切实加大对中医药事业的投入力度。增加对中医药专项经费投入，要把中医药事业作为一项重要工作来抓，在基础设施建设和医疗设备购置上给予支持，加快中医药服务体系建设，实现服务网络全覆盖。加强中医药服务体系建设，提高中医药服务能力，完善中西医协作机制，发挥中医药在应对突发公共卫生事件中的作用。争取在 2023 年，12 个村卫生室及 31 家社区卫生服务站全部能够提供 6 种以上中医药服务。

4.加强重大疾病防治，完善公共卫生服务体系建设

加强传染病防治体系建设，着力健全突发公共卫生事件应急响应机制，建设完善重大传染病疫情监测和应急指挥系统，提升突发公共卫生事件应急处置能力。进一步做好重点传染病防控和慢性非传染性疾病的防治工作。提高核酸检测能力，银州区疾病预防控制中心要建立符合二级 PCR 实验标准化实验室。实施免

疫规划与预防接种精细化管理。制定疫苗各项管理制度；每只疫苗全程电子化追溯。将预防接种单位全面建成数字化预防接种门诊，提高预防接种管理水平和服务效率，防范接种风险，整合预防接种基础数据。扎实开展严重精神障碍患者的治疗管理，完善社会心理服务体系建设。

5.加强妇幼保健工作，提供优质生育服务

保障母婴安全，提高孕产妇系统管理率。进一步提高危急重症孕产妇和新生儿医疗急救能力，加强危重孕产妇和新生儿救治中心建设，完善急救转诊网络，畅通急救绿色通道，有效控制孕产妇死亡率和婴儿死亡率。加大出生缺陷防治力度，扩大新生儿疾病免费筛查覆盖范围，落实出生缺陷三级预防措施，努力降低严重多发致残的出生缺陷发生。促进生殖健康和防治妇女常见病，提高妇女常见病筛查率和早诊早治率，努力阻断艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播。继续实施免费计划生育技术服务，积极推进安全避孕。加强儿童疾病防治和伤害预防，提高基层医疗卫生机构儿童常见病诊治和转诊能力。进一步落实生育政策，促进人口长期均衡发展。全面落实计划生育奖励扶助和特别扶助政策。开展计划生育优质服务先进单位创建活动。规范社会抚养费征收管理。做好计划生育药具管理服务和信息化工作。推进计划生育服务管理改革。简化生育手续办理程序，做好生育信息采集和出生医学证明管理。

6.强化卫生监督执法，提升便民为民服务水平

做好一网通办工作，重点开展政务大数据归集与共享、政务服务网上可办率、实办率达到 100%，全面实现“一网通办”。全面落实“放管服”管理，电子印章和电子证照应用、高频证明类事项通过一体化平台在线办理、卫生健康系统与一体化平台对接。强化卫生监督执法工作，健全完善卫生健康监督执法体系，大力推进卫生健康监督机构规范化建设，全面提高卫生监督执法队伍能力和水平。健全行政执法制度，完善常态化监管机制，加强全行业监管。围绕社会关注度高、涉及群众切身利益的突出问题，大力开展专项整治、重点监督检查和经常性督导检查，严厉打击违法行为。建立健全监督执法责任制和责任追究制。完善监管信息系统，推进信息披露和公开，提高监督执法效率。

7.加快健康产业发展，提供老年健康服务

大力发展社会办医，鼓励社会力量兴办老年健康服务业，推动中医药与养老结合，充分发挥中医药“治未病”和养生保健优势，在养老服务中充分融入健康理念。加强医疗卫生服务支撑，在一级以上医院开通老年人就医绿色通道，支持有条件的医疗机构设置养老床位、有条件的养老机构设置医疗机构。统筹医疗服务与养老服务资源，形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络。发展基层健康养老服务，提高基层卫生服务机构为老年人提供日常护理、慢性病管理、康复、健康教育和咨询、中医养生保健等服务的能力，鼓励医疗机构将护理服务延伸至居

民家庭。大力发展老年护理、康复、临终关怀等服务业，做好老年慢性病防治和康复护理，完善治疗--康复--长期护理服务链。建成一所涵盖老年护理、康复、临终关怀等服务业为一体公立性质的综合养老机构。

8.实施健康教育促进，开展爱国卫生运动

开展全方位干预健康影响因素、维护全生命周期健康、防控重大疾病、优化健康服务四大任务一系列健康铁岭银州专项行动，努力使群众不生病、少生病，延长健康寿命，提高生活质量。深入开展爱国卫生运动，推进城乡环境卫生综合整治行动、农村“厕所革命”、病媒生物防治和爱国卫生宣传等工作，切实改善城乡卫生面貌，提高人民群众健康水平，推进垃圾分类处理。推进健康城市和健康村镇建设，提高城乡居民卫生素质和健康水平。全面推进控烟履约工作。

四、保障措施

（一）加强组织领导

将卫生健康事业发展主要目标和指标纳入国民经济和社会发展年度计划，对主要指标设置年度目标，明确职责，密切配合，形成工作合力，合理配置公共资源，认真组织落实，有序推进各项重点工作。

（二）落实投入机制

加大财政支持力度，落实政府投入责任。维护公立医疗卫生机构的公益性，确保各项基本医疗服务和公共卫生服务任务的完

成。要不断完善政府卫生投入机制，明确政府在提供公共卫生和基本医疗服务中的主导地位。财政部门要保证公共卫生机构人员经费、设备采购费和必要公用经费的补助。

（三）营造良好发展环境

推进依法行政，严格规范行政执法，切实提高运用法律手段发展和管理卫生健康事业的能力。深入开展卫生健康法制宣传教育，增强卫生专业计算人员、广大人民群众的健康法制观念，创造良好的法制环境。加强医德医风建设、开展重大政策风险评估，全面推进政务公开，深入开展新闻宣传，树立卫生健康行业良好形象，为卫生健康事业改革发展营造良好舆论氛围。

（四）加强规划监测评估

建立实施规划监测评估机制。加强监测评估能力建设，定期评估规划的实施情况，监督重大项目的执行情况。规范监测和评估程序，完善评价体系和评价办法，提高监测评估的科学性，公开性与透明度。建立规划中期和末期评估制度，对规划实施进度和实施效果开展全面评估，及时发现问题，研究解决对策。

五、重点项目

按照省、市政府医疗卫生服务体系补短板的要求，加强和完善我区突发公共卫生事件和紧急医学救援体系建设，积极谋划卫生健康领域重点基建项目。

（一）银州区医院改扩建项目

为提高全区公共卫生应急处置能力，做好卫生健康领域项目储备工作，作为银州区政府成立的唯一一所二级甲等综合性医院，医院医疗设备陈旧，区医院将及时向上争取资金，改建 PCR 实验室及购置更新医院基础医疗设备。同时购置区医院北铁岭市住房公积金产权房三层楼，共计 2000 平左右，以上共需资金 2590 万元。

（二）疾控中心改扩建实验室项目

按照《疾病预防控制中心建设标准》（建标 127-2009）需建设 PCR 实验室、艾滋病实验室、水质检测、食源性疾病、微生物检测、理化检测等实验室，共需资金 1200 万元。

（三）拟建 1 家标准化社区卫生服务中心项目

按照社区卫生服务中心标准化建设的要求，拟新建 1 家社区卫生服务中心，业务用房 1400 m²，共需要资金 750 万，装修预计 200 万；购进自动生化仪、彩超、心电工作站，智能体检机、生长发育测评系统需资金 150 万元，共需资金 1100 万元。

（四）拟新建卫生健康监督服务中心

按照《辽宁省县（区）级卫生健康监督机构规范化建设实施方案（修订稿）》要求，拟新建银州区卫生健康监督中心，总建筑面积 1400 平方米；共需要资金 750 万，装修预计 200 万；购进快速检验设备、手持执法机、便携式打印机、执法记录仪、各

类执法取证设备、办公设备、快速检验仪器，执法车辆等设备需资金 60 万，共需资金 1010 万元。