

铁岭市银州区财政事业 “十四五”发展规划

铁岭市银州区财政局

二〇二〇年十月

目 录

一、“十三五”回顾.....	1
(一) 银州区财政事业发展主要成就.....	1
(二) 存在短板.....	3
二、“十四五”时期财政发展的指导思想、面临形势、目标任务.....	4
(一) 指导思想.....	4
(二) 面临的形势.....	4
(三) 主要目标任务.....	4
三、“十四五”时期财政发展的政策措施.....	5
(一) 切实保障“三保”支出.....	5
(二) 积极向上争取资金.....	5
(三) 支持发展方式转变和结构调整.....	5
(四) 支持就业和社会保障体系建设.....	6
(五) 支持新型城镇化建设.....	6
(六) 支持“三农”发展.....	7
(七) 支持教育文化等社会事业发展.....	7
(八) 深化财政管理和财政改革.....	7
(九) 加强财政干部队伍建设.....	9

“十四五”时期（2021—2025年）是我国经济社会发展的重要历史性窗口期，是全面完成小康社会建设战略目标向全面实现社会主义现代化迈进承上启下的关键时期。认真总结财政“十三五”规划实施情况，正确认识和准确把握财政面临的形式和任务，完善科学编制和实施好我区“十四五”财政发展规划，对发挥好财政职能作用、推动实现我区高质量跨越式发展意义重大。

一、“十三五”回顾

（一）银州区财政事业发展主要成就

“十三五”时期，区财政在区委、区政府的正确领导下，牢牢把握“稳中求进”工作总基调，积极应对严峻复杂的经济形势，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，充分发挥了财政职能作用，为全区经济社会发展做出了重要贡献。

1.加强收入征管，财政收支总体平稳。狠抓财政收入征管工作，强化重点税源监控，全面整顿税收秩序，实事求是组织收入，确保依法征收、应收尽收，逐步提高收入质量。“十三五”期间，全区一般公共预算收入预计完成28.5亿元，一般公共预算支出预计达到38.1亿元，累计争取上级各类专项资金26.3亿元，有力地支持了银州区经济社会发展。

2.落实积极财政政策，促进经济平稳发展。认真落实减税降费政策，对冲了企业经营困难，减轻企业负担。全面盘活财政存量资金，大力压减一般性支出，克服减收影响。

3.调整优化支出结构，持续保障和改善民生。区财政持续加大民生投入力度，在财政收支矛盾异常突出的情况下，千方百计筹措资金，支持教育文化、农业农村、社会保障、城市建设、社会事业等持续健康发展，城乡义务教育办学差距日益减小，教育质量持续提升，公共文化服务水平进一步提高，城乡医疗卫生服务体系投入增加，文化事业蓬勃发展，切实保障了区委、区政府确定的重点民生实事。一是加大教育事业投入。“十三五”期间，累计投入5.6亿元，进一步提高了教师工资待遇，改善了全区教学环境。二是加大社会保障等方面投入。“十三五”期间，累计投入各类社会保障资金20亿元，投入规模由2016年的4.1亿元增加到2020年的5.3亿元。新型农村合作医疗保险政府补助标准由年人均420元提高到550元。三是加大社区投入力度。“十三五”期间，累计投入资金7500万元，提高社区工作者工资待遇，由月人均1290元提高到2090元，社区办公条件进一步改善。四是支持农业发展。“十三五”期间，全区累计发放耕地地力保护、玉米大豆生产、辽河退耕封育、移民补助、农机购置等各类补贴资金2410万元，并全部实现“一卡通”发放；累计投入支农资金3315万元，用于铁西干渠渠系连通工程及农田水利基础设施建设。五是持续加大城乡建设投入。“十三五”期间投入资金2.2亿元，维修改造城乡道路60公里，农村厕所改造1000余座，增绿补植5万平方米，较好的完成了城乡道路的养护维护及城区环境卫生“三清”工作。

4.深化财政改革，推进法治财政建设。深入推进部门预算编制、国库集中支付、非税收入收缴、政府采购等管理制度改革，推进预算绩效管理工作。积极盘活财政存量资金。深入推进预决算信息公开和“三公”经费公开，自觉接受人大监督。落实乡镇体制改革。惠农补贴资金实现“一卡通”发放。建立健全党政机关厉行节约反对浪费管理制度，有效控制“三公”经费，降低了行政运行成本。

5.加强政府债务管理，建立规范的地方政府债务运行机制。抢抓国家发行地方政府债券置换存量债务的政策机遇，深化政府债务管理各项改革，建立和完善了政府债务管理的政策体系、风险防控体系和组织保障体系。紧紧抓住国家支持东北振兴和棚户区改造等政策机遇，深入推进政府融资体制改革，全力创新融资模式，实现了多元化、广渠道融资，五年累计融借资金8.2亿元，保障了政府重点建设项目资金需求和政府债务还本付息资金需求。

（二）存在短板

在肯定成绩的同时，也要看到当前全区财政工作还存在一些亟待解决的突出问题。一是受宏观经济形势变化和经济下行压力持续加大带来的不利影响，财政收入下降明显，保障刚性运转和民生支出压力加大，收支矛盾十分突出。二是政府债务付息压力大，偿债资金来源匮乏，还款责任高度集中。这些问题需要在今后工作中采取有效措施加以解决。

二、“十四五”时期财政发展的指导思想、面临形势、目标任务

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，加快建设现代财政制度，充分发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，推动全区经济实现跨越式发展，全面开启社会主义现代化建设新征程。

（二）面临的形势

一是外部环境。经济下行和宏观经济结构变动对财政的影响持续加大。二是内部环境。缺少实体经济，税源不稳定，财政收入可持续性差。

（三）主要目标任务

1.增强财政保障能力。加强征管，发掘税收潜力，做大收入规模，增强财政保障能力，用于“保基本民生、保工资、保基本运转”及“防风险”等必保刚性支出。

2.深化财政制度改革。紧跟国家财税体制改革步伐，不断完善政府预算体系，建立健全财政监督机制和预算绩效管理机制，规范财政权力运行，提高财政资金使用效益。

3.化解和防范债务风险。规范债务举借和融资平台管理，完善债务报告和公开制度，严格控制新增债务，继续建立和完善政府债务管理各项制度，强化工作措施，加强风险防控和风险预警，拓宽化解政府债务工作领域，确保不出现区域性和系统性危险。

三、“十四五”时期财政发展的政策措施

（一）切实保障“三保”支出

足额安排工资性支出，落实国家和省出台的收入分配调整政策，确保工资发放及时到位。保障机关运转经费支出，维持机关正常履职。落实国家机关事业单位养老保险改革政策。

（二）积极向上争取资金

1.密切关注上级政策变化，积极包装项目与上级部门对接，有效地支持全区经济社会发展。

2.鼓励区直各部门积极向上争取专项资金用于自身工作经费。

3.实事求是、多渠道向上反映银州区的实际困难，多跑、勤跑，争取更多的政策和资金支持。同时积极包装 102 线改造项目，争取地债资金，缓解收支矛盾。

（三）支持发展方式转变和结构调整

全面落实支持小微企业发展的税费减免政策。促进现代物流、旅游、现代电子商务为重点的生产性、生活性服务业快速发展，支持农产品流通体系建设和服务业聚集区建设，进一步提高现代服务业对经济增长的贡献率。

（四）支持就业和社会保障体系建设

1.支持健全促进就业创业体制机制。落实国家和省市促进就业创业的各项政策，继续加大对就业困难群体的援助力度。

2.支持完善养老保障体系建设。按照国家、省、市部署，调整企业、机关事业单位离退休人员以及符合城乡居民基本养老保险待遇领取条件人员基本养老保险待遇，确保资金兑现到位。扎实推进机关事业单位基本养老保险制度改革。加强以养老保险费为收入主渠道的资金筹集工作，确保相关群体养老保险待遇按时足额发放。

3.支持深化医药卫生体制改革。完善各项医疗保障制度体系，提高新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险保障水平，全面开展城乡居民大病保险工作。按照国家统一部署，推动整合城乡居民医疗保险制度，做好城乡医疗救助与基本医保、大病保险、慈善救助之间的衔接。进一步调整和优化基本公共卫生服务项目，强化公共卫生服务资金管理。继续推进基层医疗卫生机构综合改革，完善基层医疗卫生机构实施国家基本药物制度财政多渠道补偿政策。

（五）支持新型城镇化建设

以提升城镇功能和环境为着力点，以宜居乡村建设为平台，加强城乡基础设施建设，加大城区老旧小区改造、排污、道路和卫生、教育等基础设施建设力度，增强城镇集聚功能，提高城镇综合承载能力。

(六) 支持“三农”发展

发挥财政资金杠杆作用，优化财政支农支出结构，保障各项强农惠农政策落实到位。加强农业基础设施建设，完善农业补贴发放方式，引导农民规模化种植，促进农村发展、农业增效、农民增收。

(七) 支持教育文化等社会事业发展

1.支持实施教育优先发展战略。进一步完善城乡义务教育经费保障机制，加大城乡义务教育的经费投入，提升城乡义务教育的办学条件，促进城乡义务教育均衡发展。

2.支持文化体育事业加快发展。统筹推进实施重点文化惠民项目与群众文化需求有效对接。支持构建现代公共文化服务体系，保障公共文化服务场所免费开放并提高公共文化服务水平。支持文化遗产传承保护和文艺创作繁荣发展。支持发展壮大文化产业。

(八) 深化财政管理和财政改革

1.加强财政收支管理。继续贯彻落实财政收入预算由约束性转向预期性的有关要求，实事求是组织财政收入，努力实现财政收入持续稳定增长。认真贯彻落实新《预算法》，按照“先有预算、后有支出”的原则，严格执行同级人大批准的支出预算，严禁超预算或无预算安排支出。强化预算绩效管理，申报项目支出先编报绩效目标，项目实施完成后开展绩效自我评价，提高资金使用效益。积极调整和优化支出结构，优先保障工资、运转等刚性支出，多渠道筹集资金，全力保障“三农”、教育、社保、医

疗、环保等重点支出和区委、区政府确定的民生实事落实到位。严格控制“三公”经费等一般性支出，切实降低行政运行成本。

2.推进政府采购规范化建设。落实《政府采购法实施条例》和《铁岭市政府采购集中采购目录和限额标准》。推进放管结合的政府采购监管模式，提高政府采购预算编制和执行效率，加强采购代理机构与评审专家、供应商等政府采购相关当事人监管工作。

3.规范政府性债务管理。建立和完善“决策、执行、监督”相结合的政府债务管理体制、“责、权、利”相统一的政府债务管理体系和“借、用、还”一体化的政府债务管理机制，提高政府债务规范化管理水平，有效发挥政府规范举债的积极作用，切实防范和化解财政金融风险。

4.加强会计行业管理。宣传贯彻《会计法》、《辽宁省会计管理条例》，进一步推进会计诚信建设，积极推进会计准则制度贯彻实施，提高单位会计信息质量。加强会计队伍建设，全面提升会计队伍业务素质、诚信水平，优化会计队伍结构。

5.加强财政监督检查。全面开展财政管理内部控制建设工作，建立完善财政内控制度，实现财政管理控制的程序化和常态化，防范各类业务风险和廉政风险，提高财政管理质量和效益。聚焦民生政策和资金，开展重大民生资金使用情况和财政收支情况专项检查，进一步提高财政资金使用效益。

（九）加强财政干部队伍建设

加强干部思想政治建设和机关党组织建设，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒加强和改进作风，坚决克服形式主义、官僚主义。按照信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准，培养打造一支政治底色亮、干事动力足、素质本领强、规矩意识好的高素质干部队伍，为圆满完成“十四五”时期财政发展目标任务提供人才保障。