

# 铁岭市银州区农业现代化 “十四五”发展规划

铁岭市银州区农业农村局

二〇二一年九月二十七日

# 目录

前言.....	3
一、发展基础和面临形势.....	4
（一）发展基础.....	4
（二）存在问题.....	11
（三）机遇挑战.....	12
二、指导思想、基本原则、发展目标.....	13
（一）指导思想.....	13
（二）基本原则.....	13
（三）发展目标.....	14
三、主要任务.....	15
（一）提高农业生产能力.....	15
（二）推进农业产业化发展.....	16
（三）促进产业融合发展.....	17
（四）推进农村各项改革.....	18
（五）打造美丽宜居乡村.....	19
四、重点工程.....	20
五、保障措施.....	20
（一）加强组织领导.....	20

（二）强化政策扶持.....	20
（三）加强资金投入.....	21
（四）强化人才保障.....	21
（五）加强农业执法.....	21
（六）加强考核督导.....	22

# 前言

“十四五”是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进、实现两个一百年目标的起步期，也是银州区实施乡村振兴战略的重要历史机遇期。

铁岭市银州区仅有一个乡，为龙山乡，位于风景秀丽的龙首山脚、柴河岸边，是典型的城郊乡。龙山乡下辖园艺、七里屯、柴河东、柴河西、地运所、英城子、后八里、前八里、牛岗子、东辽海、辽海、西辽海等 12 个行政村，分布在银州区四周城郊，适宜发展都市农业，其中园艺村、七里屯、后八里、前八里等村屯已经与城区深度融合。

为推进银州区“十四五”农业农村工作进程，结合我区农业农村发展实际，编制本规划。规划以深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的新发展理念为指导，以实施乡村振兴战略、推动农业农村高质量发展为目标，谋划“十四五”农业农村发展的基本思路、总体目标、重点任务和重大工程行动规划，对于铁岭市银州区建设加快实现农业农村现代化具有重要意义。

“十四五”是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进、实现两个一百年目标的起步期，也是银州区实施乡村振兴战略的重要历史机遇期，为推进银州区“十

四五”农业农村工作进程，结合我区农业农村发展实际，编制本规划。

## **一、发展基础和面临形势**

### **（一）发展基础**

“十三五”期间，银州区农业和农村经济以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以推动乡村振兴战略落实落地为统领，立足区情，统筹城乡，以农民增收为根本出发点，努力提高我区农业现代化、农民生活城市化水平。经过五年的努力，我区农业和农村经济得到了全面发展。2020年，全区预计实现农林牧渔业总产值1.37亿元，农林牧渔业增加值预计实现0.6亿元，农民生活水平持续提高。

#### **1. 农业生产稳步发展**

稳定粮食产能，粮食产量每年稳定在2000万斤以上，为确保粮食产能，开展两区划定工作，划定了粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。促进畜牧业健康发展。开展春季、秋季重大动物疫病集中防疫及非洲猪瘟等疫病防控工作，加强外引动物及产品的落地监管，做好病死动物及产品的无害化处理工作，无重大动物疫情发生。

#### **2. 农业产业化水平不断提高**

银州区龙山乡各村基本情况统计表

单位：人、亩、万元

序号	村别	户数	人口总数	常住人口	耕地面积	人均收入	特色产品	获得荣誉	拥有特色项目及资源
1	七里屯村	1056	3276	9000	3200	3	中草药、河蟹、寒富苹果、晚红李子	中国十佳小康村、全国巾帼示范村、文明村、生态文化村、特色村庄、乡村振兴示范村、乡村旅游重点村	七兴柴河游乐园、七兴柴河生态园、采摘园、烧烤园、垂钓园、铁锅炖美食一条街、乡村爱情影视基地、户外拓展基地
2	东辽海村	414	1365	1178	612	2.5			
3	柴河东村	216	664	210	1398	2			鸡心果采摘
4	柴河西村	421	1310	950	2500	1.98	大米、大葱、葡萄	辽宁省“文明家园”示范村、铁岭市“文明村”	兀术泉
5	西辽海村	528	1468	1200	2500		香瓜、西瓜、大葱、水稻	辽宁省文明村、先进工作单位、银州区文明村	
6	英城子村	425	1269	1129	1896	2	水稻、葡萄、平欧榛子	卫生村、先进科普示范基地、全国妇联基层组织建设示范村巾帼示范村、创建平安家庭先进示范单位	庆彬果蔬采摘特色旅游项目
7	后八里村	1138	2198	3868	42	3			
8	牛岗子村	473	1363	900	3700	2	绿色蔬菜、绿色水稻		大樱桃采摘园、维多利亚幼儿园游乐场
9	前八里村	1420	4690	3890	3800	1.8	河蟹、大米	市级文明村	
10	地运所村	946	2941	2300	3630	2.2		辽宁省文明村	
11	园艺村	2400	6500	1800	6720	2.8			
12	辽海村	650	1800	1750	890				

农业产业化规模龙头企业达到 12 家，其中省级 5 家，市级 2 家，年销售收入达 8.1 亿元。

### 3. 农机装备水平不断提升

保有水稻插秧机 57 台，联合收获机 32 台，拖拉机 1292 台，全区农机总动力 2.58 万千瓦。主要农作物耕种收机械化水平达到 90%。

### 4. 农村改革不断深化

完成农村承包土地确权工作，共颁发土地确权证书 4946 本，应颁尽颁比例 100%；开展农村集体产权制度改革工作，完成村级集体经济组织清产核资、登记注册工作，12 个村全部成立了村集体经济组织。全区登记注册的农民专业合作社达到 55 家，其中省级 1 家，市级合作社 2 家，区级示范社 2 家。录入农业农村部名录系统的家庭农场数量达到 22 家，其中铁良家庭农场被评为市级示范家庭农场，区级家庭农场 2 家。推进农村产权交易网络信息服务平台接入工作。

### 5. 农村人居环境显著改善

完成生活垃圾处置体系建设工作。下放环卫职能到龙山乡，成立了乡级专业清扫队伍，补齐了农村生活垃圾处置设施短板，农村垃圾从撒落式收集变为封闭式收集，初步实现了环境卫生常态化管理、垃圾即产即清。推进美丽示范村创建，创建省级美丽示范村 2 个，为龙山乡七里屯村和柴河西村，创建市级美丽示范村 1 个，为柴河东村，其余 9 个村全

部为整洁村。推进农村“厕所革命”。整村推进无害化厕所改造工作，完成新建、改建无害化厕所 500 座。

银州区家庭农场情况表

序号	企业名称	负责人	地址	注册资本 (万元)	成立日期
1	铁岭柴河沿家庭农场	张宏林	铁岭市银州区龙山乡柴河街西村 5 组	36	2013-11-13
2	铁岭市银州区东典家庭农场	郭健	辽宁省铁岭市银州区龙山乡地运所村村房字第 6705 号	20	2016-04-18
3	铁岭市银州区聚朋家庭农场	李春来	辽宁省铁岭市铁岭市银州区龙山乡柴河西村五组 284 号	10	2015-01-28
4	铁岭市银州区郝博家庭农场	郝博	辽宁省铁岭市银州区龙山乡地运所	20	2018-03-21
5	铁岭市银州区桂伟家庭农场	李伟	辽宁省铁岭市银州区龙山乡前八里村	30	2018-10-25
6	铁岭市银州区腾达家庭农场	贾俊远	辽宁省铁岭市银州区龙山乡东辽海村	50	2020-10-19
7	铁岭市银州区同达家庭农场	徐佰林	辽宁省铁岭市银州区龙山乡东辽海村	50	2020-10-20
8	铁岭市银州区领航家庭农场	贾俊远	辽宁省铁岭市银州区龙山乡东辽海村一组 63 号	50	2020-08-11
9	铁岭市银州区樱梓逸园鲜果采摘家庭农场	张贞丽	辽宁省铁岭市银州区龙山乡牛岗子村	3	2020-05-11
10	铁岭市银州区葡然居家庭农场	石伟	辽宁省铁岭市银州区龙山乡英城子三组	10	2020-03-24

银州区农民专业合作社情况表

序号	企业名称	负责人	地址	注册资本 (万元)	成立日期
1	铁岭市银州区春林果林专业合作社	郭春生	铁岭市银州区龙山乡西辽海村	12	2008-02-18
2	铁岭市银州区军诚养殖专业合作社	贺守成	铁岭市银州区龙山乡七里村	5	2010-08-06
3	乾安县新时代白刺种植专业合作社铁岭分社	花云芝	辽宁省铁岭市银州区工人街 3 委 6 组市委正义小区 2 幢 211	0	2017-03-29

			房号		
4	铁岭代柏福水产养殖专业合作社	代柏福	辽宁省铁岭市银州区红旗街道南马路54-4号1-3	60	2014-11-17
5	铁岭众发畜牧养殖专业合作社	史文广	辽宁省铁岭市银州区红旗街26委银岗小区环1号楼南向1-14号	30	2016-12-09
6	铁岭市银州区柴河东土地集约化种植专业合作社	朴炳文	铁岭市银州区龙山乡柴河东村	0.16	2009-08-06
7	铁岭市银州区蓬度谷物种植专业合作社	张宝纯	辽宁省铁岭市银州区铁西街园艺三组	60	2016-04-06
8	铁岭邮农丰农产品销售专业合作社联合社银州光荣街分社	郭亚杰	辽宁省铁岭市银州区辽海街道光荣街南段16-1号1-1	0	2016-06-06
9	铁岭市国庆谷物种植专业合作社	张庆	辽宁省铁岭市银州区龙山乡地运所村2组	200	2013-12-11
10	铁岭市友安水稻种植专业合作社	高智成	辽宁省铁岭市银州区龙山乡英城子村三组	150	2013-11-25
11	铁岭市银州区方源农业专业合作社	焦航	铁岭市银州区龙山乡柴河西村	10	2011-09-20
12	铁岭市银州区胖丫农业专业合作社	焦航	铁岭市银州区龙山乡柴河西村5组	10	2011-09-20
13	铁岭市银州区兴林榛子专业合作社	邱宇	辽宁省铁岭市银州区工人街十小组团1幢3号	60	2016-04-25
14	铁岭市银州区一员水果种植专业合作社	苏立君	辽宁省铁岭市银州区龙山乡辽海屯村四组	28	2014-08-05
15	铁岭市银州区景成苗木专业合作社	马鑫	辽宁省铁岭市银州区红旗街道柴河街84号1-14	500	2016-03-08
16	铁岭市银州区农兴果菜专业合作社	韩井华	铁岭市银州区龙山乡前八里村	1.2	2007-10-19
17	铁岭市银州区胜绿大葱专业合作社	卢伟格	铁岭市银州区龙山乡西辽海村	25	2008-10-23
18	铁岭市银州区光竭农业机械服务专业合作社	刘伟光	铁岭市银州区龙山乡英城子村4组	100	2008-05-26

19	铁岭市银州区四海畜牧养殖专业合作社	张军	铁岭市银州区龙山区前八里村	4.8	2007-12-19
20	辽宁辛薪鑫农业机械专业合作社	程建平	铁岭市银州区工人街荣富小区 2 栋 11 号	210	2009-01-09
21	辽宁晟邦秸秆专业合作社	姜力红	铁岭市银州区龙山区前八里村	100	2009-01-16
22	铁岭鸣谷山泉特色农产品专业合作社	颜秉志	铁岭市银州区南环路 24 号	10	2009-07-06
23	铁岭市银州区鹏来水稻种植专业合作社	高鹏学	铁岭市银州区龙山区柴河街西村二组	12	2011-01-30
24	铁岭市银州区桑园岭农机专业合作社	胡玉良	铁岭市银州区铁西街 4 委 12 组	10	2012-04-23
25	铁岭市银州区卫国谷物种植专业合作社	王卫国	辽宁省铁岭市银州区龙山区地运所村	49	2017-04-12
26	铁岭市山合林业专业合作社银州分社	高曼丽	铁岭市银州区工人街立新水泥厂家属楼 M-114 号门市	0	2013-01-06
27	铁岭市文庆食用菌栽培专业合作社	任文庆	铁岭市银州区龙山区东辽海村	75	2009-01-20
28	铁岭市丰年农业种植专业合作社	张猛	辽宁省铁岭市银州区前八里村	50	2018-08-16
29	铁岭市银州区英北畜牧养殖专业合作社	李铁天	铁岭市银州区龙山区英城子村三组	63	2008-01-28
30	铁岭市银州区南山果木专业合作社	张鑫	铁岭市银州区龙山区西辽海村	50	2010-05-27
31	铁岭三能榛子专业合作社	田宝江	铁岭市银州区银州工业园区辽海路 27 号	5	2008-11-21
32	铁岭市银州区牛岗子蔬菜种植专业合作社	李彦玲	辽宁省铁岭市银州区龙山区牛岗子村	130	2017-01-10
33	铁岭市银州区惠林先科农作物种植专业合作社	梁桂林	辽宁省铁岭市银州区龙山区地运所村	125	2014-12-08
34	铁岭市银州区亿家农果菜专业合作社	周铁钢	铁岭市银州区龙山区柴河西村 5 组	12	2007-12-20
35	铁岭春之秋谷物种植专业合作社	张树财	辽宁省铁岭市银州区龙山区地运所村	30	2014-04-24
36	铁岭虹泰畜牧养殖专业合作社	王延波	辽宁省铁岭市银州区龙山区前八里天河散热器厂 2 幢 11 号	58	2014-12-03
37	铁岭熙来水稻专业合作社	张宏林	铁岭市银州区龙山区柴河西村	2.1	2008-01-28

38	铁岭市银州区庆彬果蔬种植专业合作社	孟庆彬	辽宁省铁岭市银州区龙山乡英城子村	60	2016-12-09
39	铁岭市银州区英城子蔬菜种植专业合作社	石风	铁岭市龙山乡英城子村4组	5	2011-05-27
40	铁岭市银州区园艺谷物种植专业合作社	孙忠武	辽宁省铁岭市银州区铜钟街18委6组	10	2015-07-07
41	铁岭市地运所肉食鸡养殖专业合作社	王博	铁岭市银州区龙山乡地运所村6组	100	2013-10-30
42	铁岭市银州区强胜生猪养殖专业合作社	高俊峰	辽宁省铁岭市银州区龙山乡东辽海村	60	2015-09-08
43	铁岭市龙赢农业种植专业合作社	檀国仕	铁岭市银州区龙山乡前八里村	12	2008-05-14
44	铁岭市银州区富强谷物种植专业合作社	于国刚	辽宁省铁岭市银州区铁西街园艺三组	12	2015-08-13
45	铁岭市洲元嘉德农作物种植专业合作社	丁明军	铁岭市银州区龙山乡前八里村天河散热器厂物业楼1号	100	2009-08-06
46	铁岭市银州区兴岗谷物种植专业合作社	张文斌	铁岭市银州区龙山乡牛岗子村	50	2013-10-24
47	铁岭市红兴旺民肉鸡养殖专业合作社	许平	铁岭市银州区龙山乡前八里村天河散热器厂综合楼06房号	80	2011-02-25
48	铁岭市顶天畜牧专业合作社	檀永鹏	铁岭市银州区龙山乡前八里村	8.5	2007-10-15
49	铁岭市竣乔养殖专业合作社	贾立山	辽宁省铁岭市银州区龙山乡前八里村	10	2019-05-16
50	铁岭市郝文禹种植专业合作社	郝铭	辽宁省铁岭市银州区龙山乡柴河东村三组	50	2019-07-18
51	铁岭市银州区华豫食用菌种植专业合作社	仲峥	辽宁省铁岭市银州区龙山乡西辽海村	50	2020-07-06
52	铁岭市海峰农作物种植专业合作社	张玉峰	铁岭市银州区龙山乡西辽海村一组	500	2010-05-10
53	铁岭市银州区辽银榛子种植专业合作社	赵铁军	辽宁省铁岭市银州区柴河街14委16组县医院3幢211号	100	2015-03-09
54	铁岭市银州区锦弘水产养殖农民专业合作社	姚华一	辽宁省铁岭市银州区铁西街道汇工街71-4号1-12	300	2019-09-10
55	铁岭市海众水稻种植专业合作社	张仲海	辽宁省铁岭市银州区龙山乡前八里村	14	2019-12-10

## (二) 存在问题

我区耕地面积小，土地资源少，农业项目较难落地，很难形成规模效应，基础农业发展后备资源不足，农业发展空间受到制约。农业传统生产方式尚未得到根本转变，缺乏有

### 海峰合作社

铁岭市海峰农作物种植专业合作社成立于 2010 年由张玉峰齐振海等三名党员和三名农村经纪人组建而成，经过几年的发展，合作社现有社员 105 户，农民 96 户，其中党员 21 人，注册资本 500 万元。合作社形成了以理事会和监事会为核心的 10 人团队，大家目标一致，“带动身边人共同致富”是我们团队的新目标，合作社 2020 年自营土地 1500 多亩，带动种植 1000 多亩，2012 年 1 月合作社在上级党委和区委组织部的帮助下成立了党支部，7 名理事有 5 名是党员，党在合作社里形成了坚强的领导，各位理事的无私付出也得到了全体社员的高度认可。

#### 一、经营情况

(一) 生产方面：海峰合作社已经形成四大板块业务

1、种植部分：完成了 1500 亩基地建设，（完成了小麦基地和绿色水稻基地建设），开展地瓜绿色认证，自营基地与土地托管同步推进。

2、中药部分：100 亩中药园区已建成，合作社发展中药本着稳中求发展的思路，积极制定生产标准，保证药材品质。

3、加工部分：创办了粮谷加工厂、杂粮分装车间和地瓜干加工车间，对农产品进行初加工，打造传统手工食品生产，寻找原始的味道，进一步延长产业链条。

4、农机作业队：合作社新增玉米秸秆打捆机一台，指盘式搂地机一台，发电机一台，地瓜收获机一台，小麦播种机一台为合作社现代化种植奠定了基础。

#### 二、文化建设

1、2020 年开展四次科普培训和技能培训，提升了合作社理事、监事的履职能力和合作社新生力量的培养。

2、进一步完善了合作社的管理制度和工作制度，形成合作社独特的管理文化。

3、给合作社的工会和妇联拨付 5000 元专项经费，用于开展多种形式的文体活动。

4、帮残助困和精准扶贫的户数增加到 12 户。

5、开展“传统文化公益讲堂”，让传统文化走进合作社。合作社规范化建设取得了阶段性的成果，产业进一步夯实，核心团队充满激情，企业文化逐步形成，合作社社员牢记“带动身边人共同致富”的使命，砥砺前行，不求丰功伟绩，只求感动自己！

#### 三、获得的荣誉

2015 年 4 月合作社被评为辽宁省省级示范社

2016 年 6 月被中国科协、财政部评为“全国科普及惠农兴村先进单位”

2018 年 9 月被评为铁岭市十佳合作社

2019 年 9 月被辽宁省农科院授予科企合作示范基地

2020 年 9 月被评为铁岭市十佳合作社

竞争力的特色优势产业，高附加值农产品的比例较低，投资渠道狭窄，投资规模小。农民合作社、家庭农场等新型经营主体数量不少，但是发展好的不多，带动作用有限。农业科技人才数量不足，农村实用型人才“青黄不接”，新型职业农民不多，科技成果转化不够。村集体资产薄弱，农业产业发展缺少项目资金，农民增收面临严峻挑战。

### **（三）机遇挑战**

#### **1. 面临的机遇**

中国农业进入高质量发展新阶段。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，农业作为国民经济的基础，也要适应并遵循这一趋势，向高质量发展阶段迈进。国家实施乡村振兴战略机遇。实施农业农村优先发展方针，加快实施乡村振兴战略，更多的资源要素向农村聚集，城乡融合发展进程和农业现代化步伐加快。乡村产业发展面临难得机遇。消费结构升级加快，休闲观光、健康养生消费渐成趋势，乡村产业发展的市场空间巨大，技术驱动力增强，新产业新业态新模式不断涌现，引领乡村产业转型升级。农业供给侧结构性改革深入推进。农业供给改革以结构调整为核心，以降低生产成本、加强农业供给薄弱环节为主要任务，更加强调一二三产业融合发展，将为农业内部结构调整、农产品质量提升、农业多功能拓展、农业综合效益提高注入强劲动力。区位优势明显。银州区龙山乡位于风景秀丽的龙首山脚、柴

河岸边，自然风光秀美，地理位置优越，交通发达，市场广阔，有利于发展集农耕体验、观光旅游、休闲度假、康养医疗等于一体的都市农业。

## 2. 面临的挑战

经济全球化的不确定性增大。新冠肺炎疫情对世界经济格局产生冲击，对乡村产业链构建带来较大影响。资源要素瓶颈依然突出。资金、技术、人才向乡村流动仍有诸多障碍，资金稳定投入机制尚未建立，人才激励保障机制尚不完善，社会资本下乡动力不足。乡村网络、通讯、物流等设施薄弱。产业链条延伸不充分。第一产业向后端延伸不够，第二产业向两端拓展不足，第三产业向高端开发滞后。

## 二、指导思想、基本原则、发展目标

### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为统领，以提高农业发展质量和效益为中心，深化农村改革，强化农业基础地位，促进农民持续增收，加快推进农业农村现代化，为银州全面振兴发展奠定基础。

### （二）基本原则

1. 坚持立农为农。以农业农村资源为依托，发展优势明显、特色鲜明的乡村产业。把二三产业留在乡村，把就业创业机会和产业链增值收益更多留给农民。

2. 坚持绿色引领。践行绿水青山就是金山银山理念，促进生产生活生态协调发展。健全质量标准体系，培育绿色优质品牌。

3. 坚持市场导向。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激活要素、激活市场、激活主体，以乡村企业为载体，引导资源要素更多地向乡村汇聚。

4. 坚持融合发展。发展全产业链模式，推进一产往后延、二产两头连、三产走高端，加快农业与现代产业要素跨界配置。

5. 坚持改革创新。把全面深化体制改革和机制创新作为农业和农村经济发展强大动力，抓住重点领域和关键环节，加快推进农业供给侧结构性改革，增加农业“有效供给”，提升综合效益和竞争力。

6. 坚持和谐共生。落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，推行绿色发展方式和生活方式，促进生产生活生态相协调。

### **（三）发展目标**

#### **1. 总体目标**

依托全市中心城区的区位优势，主导生态环境建设，致力于以城带乡，发展现代都市农业，深入推进农村各项改革，提升农业综合生产能力，推进农业产业化发展，促进产业融合，打造美丽宜居乡村，农民生活更加富裕。

## 2. 主要经济指标

类别	指标	2020年	2025年
主要经济指标	农林牧渔业总产值（亿元）	1.37	1.59
	第一产业增加值（亿元）	0.6	0.7
农业生产	粮食综合生产能力（万吨）	1	1
	蔬菜产量（万吨）	1.1	1.2
	肉类产量（吨）	230	2000
	蛋类产量（吨）	550	600
	奶类产量（吨）	85	100
	农产品质量安全合格率（%）	98%	98.50%
农产品加工	规模以上农产品加工企业（家）	6	10
	农产品加工企业营业收入（亿元）	3	5
农业基础设施	农机总动力（万千瓦）	2.58	2.61
	耕种收综合机械化水平（%）	90%	91%
农村改革	农民合作社（个）	23	50
	家庭农场（个）	22	50
	市级以上农业产业化龙头企业（户）	7	10
	畜禽粪污资源化利用率（%）	75%	80%
农业生态建设	农作物秸秆综合利用率（%）	88%	95%
	村屯绿化（个）	12	12

## 三、主要任务

### （一）提高农业生产能力

1. 做强优质农产品品牌。发展精品农业、特色农业。立足本地资源，着力打造辽海大葱、英博葡萄、稻花香大米、海峰小杂粮、富硒大米等区域品牌、特色农产品品牌。继续扩大土地流转面积，种植香瓜、草莓、樱桃、西瓜等高效经济作物。力争把柴河西村大棚花卉、油桃种植，牛岗子村绿

色水稻、保甜牛奶香瓜，柴河东村蟹田大米，西辽海村龙山香大米等特色农业打造成区域品牌。

2. 发展多种形式适度规模经营。支持通过联耕联种、农业生产托管等形式，实现农村土地规模化经营。培育各类专业化市场化服务组织，推进农业生产全程社会化服务。

3. 推进农业种养机械化。加快引入高效、低耗、智能农机装备，加强农机农艺、农机农技融合，大力推进种养加全面机械化，着力推进主要农作物向全程全面高质高效发展。

4. 加强农田基本建设。推进小型农田水利设施达标提质，提高渠系水利用系数和用水保障率，节约水资源，减少水量流失，建立和完善防洪减灾保障体系、水资源供给保障体系、水环境保护和水土保持及生态治理体系。巩固提升农村饮水安全保障水平。深化农村水利工程产权制度与管理体制改革，健全基层水利服务体系，促进工程长期良性运行。

## **（二）推进农业产业化发展**

1. 培育农业产业化龙头企业。支持和鼓励现有 11 家规模以上农业产业化龙头企业通过技术改造、延伸产业链条等方式扩大生产经营规模。同时加大招商引资力度，积极引进涉农企业落户银州。到 2025 年，全区市级以上农业产业化重点龙头企业力争达到 10 家。

2. 提升农产品精深加工水平。依托各地优势农产品资源，以粮油、畜禽产品、榛子等产品为重点，积极引进农产品加

工企业，推进农产品加工项目建设，努力延伸农产品加工产业链条。

### **（三）促进产业融合发展**

1. 发展乡村旅游观光产业。持续建设以七里村、柴河东村、柴河西村、地运所村、园艺村为主线的柴河风光带，开发旅游资源。推进七里田园综合体建设。项目包括药博园、康养度假区、产业小镇等，打造集吃、住、行、游、购、娱于一体的田园综合体。

2. 推进乡村振兴产业发展项目。以产业发展为引领，推进柴河西村、英城子村、前八里村产业融合项目发展壮大，促进农业与二三产业特别是采摘业的深度融合发展。

3. 鼓励发展庭院经济。以高效农业、产品加工、乡村旅游、农家乐为载体，打造绿色特色、可看可摘、生态宜居、产游结合的农村庭院经济。

4. 创新农产品流通方式和业态。实施“互联网+”农产品出村进城工程，加强产地预冷、分级、初深加工、包装，提升产地农产品商品化处理能力和设施设备使用效率。依托区位优势，结合网络货运新业态发展，推动农产品仓储保鲜冷链建设工程，增强生鲜农产品竞争优势，支持新型农业经营主体建设节能通风库、气调库等设施，提升技术应用和生产经营能力。深入实施电子商务进农村，建立和完善线上线下

相结合的农产品销售体系。积极发展乡村新业态，推动互联网与特色农业深度融合。

#### **（四）推进农村各项改革**

1. 深化农村土地制度改革。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。规范土地经营权流转，推广“土地有偿流转，业主规模经营”“土地量化入股，集体统一经营”“龙头企业带动，村企合作经营”“土地量化入股，农民与企业合作经营”等多种土地流转方式，加快土地向大户、土地股份合作社、农业生产经营公司等市场主体集中，连片发展高效规模农业。

2. 推进集体资产股份化改革。在明晰农村集体产权的基础上，探索农村集体所有制经济的有效组织形式和经营方式，发展壮大农村集体经济，推动集体统一经营层面的创新突破。规范集体经济组织机构设置、运行机制、财务管理制度等。开展集体资产年度清查，加强集体资产财务管理。完善集体成员对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保等权能。推动农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革，开展多种形式的股份合作，发展壮大村集体经济。规范农村产权交易行为，拓展交易品种，完善交易平台的抵押担保融资功能。

3. 深化农村宅基地改革。推动农村集体经营性建设用地落地见效，制定农村集体经营性建设用地入市配套制度。严格

农村宅基地管理,扎实推进宅基地使用权确权登记颁证,以探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”为重点,深化农村宅基地制度改革试点。因地制宜选择盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅,利用闲置住宅发展符合乡村特点的休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、文化体验等新产业新业态,以及农产品冷链、初加工、仓储等一二三产业融合发展项目。

4. 积极培育新型经营主体。以家庭经营为基础,推进家庭经营、集体经营、合作经营企业经营等多种经营方式共同发展,引导土地经营权向新型农业经营主体有序流转,推进农业适度规模经营。着力培育专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业等新型农业经营主体。

### **(五) 打造美丽宜居乡村**

1. 加强农业生态环境建设。开展化肥农药减量行动。继续指导和鼓励农民科学施用化肥和农药,主要农作物化肥、农药使用量实现零增长。积极推进秸秆离田综合利用。强化畜禽粪污和废旧农膜、农药瓶等农业废弃物资源化利用。

2. 加强农村人居环境建设。以农村生活垃圾治理、户厕改造、村容村貌提升为主攻方向,持续改善农村人居环境。加强农业有效推进农村“厕所革命”,加快农村无害化卫生厕所全覆盖。推进农村公路新改建工程和农村公路维修改造工程。

## **四、重点工程**

“十四五”时期全区计划组织实施4项重点工程，包括设施农业、生猪殖业、冷链物流、畜禽粪便转化有机肥，总投资达1.35亿元。

## **五、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

各级党委和政府要切实提高做好新时代“三农”工作的政策水平，要强化“五级书记”抓乡村振兴责任，落实区委书记主要精力抓“三农”工作要求。建立区负总责，乡、村抓落实的工作机制，加大区级有关部门对基层工作的指导。各部门按照职责和工作分工，制定推进“十四五”规划时间表和路线图，各司其职，密切配合，扎实推进，确保工作措施落实落地。

### **（二）强化政策扶持**

要完善乡村用地政策，建立健全农村新增用地保障机制，优化城乡建设用地布局，盘活利用农村闲置农房和宅基地、增加农民财产性收入。要加强耕地保护意识，强化耕地保护主体责任，鼓励建立耕地保护补偿激励机制，增强保护耕地持续动力。要落实各项惠农支农政策，提高农业风险保障。要加快农业信贷担保体系建设，支持保险机构因地制宜开展特色优势农产品保险实现农业保险扩面、提标、增品。

### **（三）加强资金投入**

要建立健全“三农”财政投入保障制度，公共财政更大力度向“三农”倾斜，确保财政投入与“十四五”目标任务相适应。要积极争取中央和省级财政支持，拓宽资金筹措渠道，加大政府对农业绿色生产、可持续发展、产业融合、农村人居环境、基本公共服务等重点领域和薄弱环节支持力度。要引导社会资本投入，通过政府与社会资本合作、担保贴息、民办公助、风险补偿等措施，撬动更多金融资本和社会资本投向乡村振兴。

### **（四）强化人才保障**

要培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。引导农民工、大中专毕业生、退役军人、科技人员等返乡入乡人员和“田秀才”“土专家”“乡创客”创新创业。有组织的动员城市科研人员、教师、医生等下乡服务。要实施“百万高素质农民”学历提升计划，要对符合条件的返乡农民工落实创业培训补贴政策。

### **（五）加强农业执法**

按照提高素质、改善条件、提升能力的要求，进一步加强农业综合执法条件建设。进一步整合执法职能，集中行使行政处罚、行政强制和行政检查职能，强化监管手段，构建权责明晰、上下贯通、指挥顺畅、运行高效、保障有力的农业综合行政执法体系，为农业发展建设提供保障。

## **(六) 加强考核督导**

健全考核评价和奖惩机制，把乡村产业振兴实施成效纳入本级政府目标任务考核和领导干部重要考核内容，将考核结果作为各级党政干部年度考核、选拔任用的重要参考。将规划目标任务细化分解，实化政策措施，制定具体工程和项目，实施工程项目化管理和建设，层层抓好落实。