

铁岭市银州区住房和城乡建设事业 “十四五”发展规划

“十四五”期间（2021—2025年）是我国全面建成小康社会，奋力冲刺第二个一百年（2049年）发展宏伟目标的起步阶段，是调整经济结构、转变发展方式、提升功能地位的关键时期，是统筹城乡发展、改善民生、建设和谐社会的重要时期，是深化体制改革、增强发展活力、创新竞争优势的攻坚时期。规划全面贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实了习近平总书记系列重要讲话、指示批示精神，按照省、市、区总体要求，制定了全面推进银州区住房和城乡建设事业持续健康发展的总体思路、主要任务和保障措施，是指导银州区住房和城乡建设局“十四五”时期改革与发展的行动指南。

一、规划背景

银州区占地面积为 78.9 平方公里，人口 40 万人，下辖七个街道和一个乡，分别是红旗街、工人街、铁西街、铜钟街、柴河街、岭东街、辽海街道和龙山乡，是铁岭市的中心城区。银州区地理位置优越，距离省会城市沈阳 47 千米，区域内京哈高速公路和哈大公路贯穿全境，具有便利的交通

条件。

通过“十三五”期间重大城市建设项目实施，加快城乡人口聚集、产业聚集、人才聚集、商业聚集步伐，以城区建设促进繁荣银州区经济，改善民生、生态环境，通过继续完善城市基础设施，提升管理水平，让生态环境和居民生活质量明显改善，为银州区住房和城乡建事业在“十四五”时期新发展奠定了坚实基础。

（一）发展成就

1、城市基础设施逐步完善

“十三五”期间，我区市政基础设施投入力度持续加大，累计投入资金6400万元，建设改造了56条城区市政道路，改造车行道28.28万平方米，人行道5.03万平方米；新建改造城区排水管线11000延长米，完成新华街、长青路等8条道路排水管网的雨污分流改造，城区市政基础设施建设与改造稳步推进，设施能力和服务水平不断提高，城市人居环境显著改善，城市综合承载力不断增强，城市安全保障能力明显提高，有力支撑了新型城镇化进程。

2016年增补绿化2万平方米，改造文化街、新华街、体育馆路、长青路、人民路、光华路、长青路带状园及市府路带状园，整理绿化用地，并安装树池树盖，铺设植草砖等工程；2017年对光荣街南段和兴工街进行绿化改造，整理绿化用地，更换营养土，栽植灌木、白山叶等；2018年和2019

年重点打造节日亮化工程，在市府路、文化街、光荣街、体育馆路、新华街及各游园等节点位置架设串灯、网灯、挂件及大型小品等，并对新华街南段绿地进行改造，整理绿化用地，清运残土并回填上营养土，栽植国槐，移植原有树木，重新铺设草砖、边石等。对枫情水岸东侧大堤进行栽植树木工程，将原有残土清运走并回填营养土，整理绿化用地栽植苗木等；2020年投入资金512万元，建设生态宜居美丽新银州，打造5条绿化精品街路，补植2条街路，改造长青路带状公园。对7条街路及工业园区补植行道树2000余株；栽植灌木球类600余株；栽植绿篱6500平方米。在工人街及文化街南段的人行路上架设2980米非机动车护栏，保护了施工后的绿地不受侵害。“十三五”期间，每年在主要街路节点及4个游园（向阳园、三角园、繁荣园、博物馆园）栽植宿根花卉及草花，共计栽植95万余株，超额完成了每年城区增补绿2万平方米工作任务。

2、住房保障水平稳步提升

“十三五”期间，全区累计房地产开发面积312.5732万平方米，累计投资65.57亿元，累计新开工商品住宅面积104.36万平方米，年平均竣工商品住宅面积30万平方米。全区累计商品房销售面积100.11万平方米，商品房销售额43.95亿元，其中，商品住宅销售面积73.22万平方米，商品住宅销售额31.59亿元。商品房库存面积为44.15万平方米，

去化周期为 40.5 个月；其中住宅面积 30.22 万平方米，去化周期为 28.69 个月。通过棚户区改造，有效改善了 8743 户家庭住房条件。维修改造弃管楼和老旧小区楼房 1044 栋，更新改造二次提水加压泵站 21 个，排污站 3 个，通过维修改造工作，使老旧小区面貌和群众居住生活环境得到了极大改善和提高。累计发放租赁补贴 4000 户。共分配保障性住房 331 套，缓解了低收入困难群众的住房困难问题，使我区的住房保障面不断扩大。组织超过 50 家物业管理企业纳入辽宁省易安居物业平台，规范了物业管理企业服务行为。2019 年，有 2 个物业项目被评选为省标杆项目。解决了近万件物业报修投诉件，办结率达到 99%。

3、公共卫生环境明显提高

购置大型环卫机械化清扫设备 14 台、配备小型保洁电动车 160 台，银州区城市建成区机械化清扫率达到 95% 以上。改进生活垃圾收集转运方式，购进单钩臂车辆 11 台，地上式垃圾收集转运箱体 118 个，以地上式垃圾收集转运箱全面取代原地埋式垃圾收集转运箱，有效提高工作效率和环保美观效果。启动生活垃圾分类工作，购置 2 台专用密闭餐厨垃圾转运车，实现餐厨垃圾分类密闭收运。新建改建城区水厕 8 座，分别位于区教育局附近、驻蹕山庄、中行园、银冈园、南马路、光荣街北段、汇工街和南环路，切实解决群众如厕难这一现实问题。

4、城市管理水平逐步加强

城市管理综合执法体制机制基本建立，城市管理能力和
服务管理水平大幅提高。坚持问题导向和目标导向，2020年
开展八大专项行动，一是道路环境卫生专项整治行动。主干
道机扫率已达100%，次干道、小街小巷达到“七净四无”
标准。二是生活垃圾专项整治行动，做到车走地净。三是占
道经营专项整治行动。全面整治主次干道两侧商铺占道行
为，集中整治各早市和全天市场外溢行为。四是私搭乱建专
项整治行动。对主要街路两侧的违法建设进行拆除，整治幼
儿园圈地行为，开展改造老旧小区拆违工作。五是居民小
区环境专项整治行动。对银岗等6个开放式老旧小区及周边
街巷进行整体改造，重新规划小区的封闭工作。六是物业服
务专项整治行动。重点整治物业公司不作为、园区服务管理
不到位问题，全面规范物业管理工作。启动国有益民物业公
司，依法承接所有改造小区的后续管理工作，监督指导物业
公司严格落实物业管理“六有”标准。七是公共环境专项整
治行动。整治随意设置油烟排放口和油烟直排。同时对再生
资源回收行业进行集中整顿。全面清理小广告和“僵尸车”。
八是市政基础设施提升行动。对长青路等10条道路进行改
扩建。对全区145条道路进行全面排查，及时修补坑槽和沉
降井盖。实施绿化改造工程，打造工人街等5条绿化示范街

路。结合百姓需求，新建水洗厕所 2 座。通过提升城市管理水平，让城市更有序、更整洁、更舒服、更文明，城市管理信息化、智能化、便捷化、精细化水平明显提高。

5、建筑行业管理有序发展

推进工程建设项目审批制度改革，优化施工许可及其他审批事项办理流程。建筑行业政务服务事项网上可办率达到 100%，实现“最多跑一次”事项超过 30 项、“不见面审批”事项超过 10 项。组织施工现场作业人员培训 1000 余人次，进行行业法律法规大型宣传普及 10 余次，办理建筑施工企业资质审批 60 余项。

（二）存在不足

银州区是铁岭市中心城区，在“十三五”期间住房与城乡建设取得巨大成就，但是要在此基础上，“十四五”取得新突破，必须坚持问题导向，找准存在的不足。

1、体制机制不顺畅

土地、规划职能都在市直部门，我区在住房与城乡建设没有自主权利，发展规划必须在铁岭市大规划背景下进行。银州区在城市管理方面职能不全，市政、园林和执法等方面都有与市里分头管理的问题。

2、发展规划空间受限

城市建成区已没有多少发展空间，城市建设更多是对现有基础设施进行维修改造，全区只有一个龙山乡，可用土地

面积十分有限，城乡建设事业发展受到极大制约。

3、城乡建设资金不足

投入资金不足以保证城市建设维护达到正常水平，市政道路维修、绿化、房产纳入预算的额度很少，以园林为例，管护面积 15 万平方米，按照市移交前管护标准每平方米 8 元，年经费 120 万元，而实际为 50 万元。

4、老旧小区破损严重

老城区老旧小区多是普遍现象，存在的排水不畅、地面破损、房顶漏水、楼梯间墙皮脱落、公共用电设老化，以及，违法建设、圈占公共绿地等问题严重，影响到居民正常生活。

5、基础设施老化落后

基础设施长期超负荷运转，变得老旧严重而又更新滞后，市政道路建设水平低，使用年限长，城市路网级配不合理，存在“断头路”、“分段路”以及城区排水管线建设使用年限长，管线老化、破损、淤堵等情况。

（三）发展环境

中央和省、市高度重视城市工作，“城市工作在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位”，老旧小区改造等国家战略有利于住房与城乡建设事业发展。市委、市政府重视老城区规划建设，纳入全市整体规划。

银州区规划重点为整合城市空间、完善公共服务设施和基础设施，科学制定房屋建设规划，继续对棚户区进行改造，

打造老城宜居生活板块。

二、总体思路

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实了市委、市政府工作部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，履职尽责、担当作为，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移落实新发展理念和“四个着力”“三个推进”，着力补齐“四个短板”，扎实做好“六项重点工作”，提高城乡建设和管理水平，推进城市建设优化升级，推动城市管理走向城市治理，提高城市综合承载能力、环境质量和安全运行水平，加强和改善房地产市场调控，进一步改善城乡居民住房条件，强化建筑节能和城镇减排，加快改善农村人居环境。实现人民生活质量普遍提高，基础设施建设和保障能力明显提升，住房和城乡建设管理体制机制持续优化，绿色发展方式和生活方式基本形成，打造生态环境秀美、产业特色鲜明和服务功能完善的现代城市，全面提升城市现代化发展质量和水平。

(二) 基本原则

1、坚持规划先行，尊重城市规律

把握总体要求坚持以新时代中国特色社会主义思想为

指导，深入贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，紧紧围绕全面建成小康社会、全面深化改革开放来进行战略研究和系统谋划，破解关系全局和长远发展的重大矛盾和问题，切实提高规划的科学性、指导性和约束力。要树立世界眼光，把握时代特征，加强战略思维，遵循发展规律，坚持开拓创新，全面认识经济社会发展的新形势新要求，深刻把握发展面临的新机遇新挑战，着力推动经济发展方式加快转变，着力改革创新，着力保障和改善民生，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设。

2、坚持以人为本，提升人居环境

坚持以人为本，推进城市修补、城乡生态保护和修复，增强城市、乡村的活力和宜居性。着力抓好住房保障和房地产市场调控工作，健全住房制度，加快建立以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。加快完善城市市政基础设施，改善人居生态环境，提升城市建设、管理和服务水平。

3、坚持创新发展，促进提质升级

围绕发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好地发挥政府作用，把改革创新贯穿于住房和城乡建设事业发展全过程，着力推进供给侧结构性改革，提高发展的质量和效益，助力经济增长，增进人民福祉。牢固树立法治思维，坚持运

用法治方式推动住房和城乡建设事业改革发展，全面提高治理能力和治理水平。

（三）主要目标

1、城市建设目标

着力完善城市市政基础设施。以基本民生需求为中心，提高居民的幸福感和获得感，建成与小康社会相适应的布局合理、设施配套、功能完备、安全高效的现代化城市市政基础设施体系。争取到 2025 年，形成布局合理、功能完善、保障有力的现代基础设施网络体系，人均道路面积率达到 15%，人民群众满意度显著提升。

着力建立完善城市环卫体系。建立健全生活垃圾分类体系，完善环卫基础设施，建设压缩式垃圾转运站和建筑垃圾排放场项目，提升城镇公厕布局和服务效能，购置环卫运输车辆及环卫相关设施。

着力做好城市绿化美化。按照总量增加、布局合理、结构优化、功能完善、效果明显的要求，到 2025 年，建成区绿地覆盖率达到 37.15%以上，人均占有公共绿地面积达到 8.8 平方米。

着力推进人防事业高质量发展。抓紧抓实人防指挥通信建设，完善人防专业队伍认真履行战时防空、平时服务、应急支援的使命任务运用；信息化、智能化方法手段，加强

人防工程维护管理，切实提高人防设施维护管理水平，切实加强人防工程质量监督检查。

2、住房保障目标

基本建成多层次、多元化的住房保障和供应体系，实现以政府为主提供基本住房保障，以市场为主满足多样性住房需求的保障目标，保障和改善市民基本居住条件。合理安排住房用地供应，保证住房长期稳定供应，保持房地产市场平稳健康发展。“十四五”期间，新增供应商品住房总计约 114 万平方米、约 11500 套，人均住房建筑面积增加约 1.5 平方米/人，商品房和商品住房价格年均增幅控制在全省平均线以下。

住房保障指标

指 标	十三五期间	十四五期间
城镇销售商品房面积（万平方米）	100.11	115.12
城镇销售商品住房面积（万平方米）	73.22	84.20
人均住房建筑面积（平方米/人）	35	36.5
全装修住宅比例（%）		

3、乡村建设目标

围绕建设生态家居美丽乡村，提升农民居住环境。以农村生活垃圾治理、户厕改造、村容村貌提升为主攻方向，持

续改善农村人居环境。加强农业有效推进农村“厕所革命”，加快农村无害化卫生厕所全覆盖。推进农村公路新改建工程和农村公路维修改造工程。

三、主要任务

（一）提升居民住房品质

1、编制住房发展规划

以满足城镇新居民住房需求为主要出发点，科学编制住房发展规划，以房地产库存合理区间为准，调控房地产开发规模，保证适应城市需要的商品住房供应；完善住房保障体系，扩大保障住房制度覆盖面，保障低收入群众的住房需求；住房供应结构趋于合理，住房价格变化幅度保持合理区间，房地产业健康有序发展；提升公共服务水平，完善城市道路和配套基础设施，打造出行便捷、生活便利、自然生态的居住环境，提高居民居住质量。

2、规范住房市场秩序

落实地方政府主体责任，规范房地产开发企业经营行为。开展房地产市场秩序专项整治，规范房地产开发企业和房地产中介机构的开发、销售和中介行为。严厉打击房地产企业和中介机构违法违规行为。强化行业主管部门的监管责任，打造公平竞争的房地产市场环境和市场秩序。规范商品房交易，全面实行交易合同网签备案制度，新建商品住房销售合同网签备案全覆盖。认真贯彻落实国家、省、市有关精

神，正确把握去库存和稳房价的关系，因地制宜，精准施策，确保房地产市场平稳健康发展。

3、提高物业管理水平

完善物业服务市场机制，优化物业服务标准，强化诚信体系建设。加强业主大会制度建设，建立矛盾纠纷多元调处机制，构建居住小区综合治理体系。转变物业服务发展方式，创新商业模式，提升物业服务智能化、网络化水平。

（二）解决居民住房困难

1、推进老旧小区改造

“十四五”期间，要针对现有 2000 年以前开发建设的老旧、弃管小区 1000 余栋楼，依据因地制宜、量力而行的原则，通过征求居民意见并合理确定改造内容，合理确定改造内容清单、标准和支持政策。重点改造完善小区配套和市政基础设施，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平，合理制定改造方案，体现小区特点，杜绝政绩工程、形象工程。充分调动小区关联单位和社会力量支持、参与改造，激发居民参与改造的主动性、积极性。以加强基层党建为引领，将社区治理能力建设融入改造过程，促进小区治理模式创新，推动社会治理和服务重心向基层下移，完善小区长效管理机制。

2021-2025 年城镇老旧小区改造规划

分类						其中：2021 年计划改造					其中：2022 年计划改造					其中：2023 年计划改造					其中：2024 年计划改造					其中：2025 年计划改造				
	小区数 (个)	居民户数 (户)	楼栋数 (栋)	住宅建筑面积 (万平方米)	预计投资额 (万元)	小区数 (个)	居民户数 (户)	楼栋数 (栋)	住宅建筑面积 (万平方米)	预计投资额 (万元)	小区数 (个)	居民户数 (户)	楼栋数 (栋)	住宅建筑面积 (万平方米)	预计投资额 (万元)	小区数 (个)	居民户数 (户)	楼栋数 (栋)	住宅建筑面积 (万平方米)	预计投资额 (万元)	小区数 (个)	居民户数 (户)	楼栋数 (栋)	住宅建筑面积 (万平方米)	预计投资额 (万元)	小区数 (个)	居民户数 (户)	楼栋数 (栋)	住宅建筑面积 (万平方米)	预计投资额 (万元)
城市 (建成区) 城镇 老旧小区	90	51642	1076	466.84	110934	8	8966	167	55.17	17217	20	11156	231	131.89	23816	18	11556	235	104.88	24228	23	11521	234	88.44	24125	21	8443	209	86.46	21548

2、加大棚改工作力度

推进现有城镇棚户区改造，着力解决困难群体基本住房需求。充分发挥政府主体责任，全面落实土地、财政、税收、金融等支持政策，创新棚户区改造体制机制，推动政府购买棚改服务，推广政府与社会资本合作模式，发挥开发性、政策性金融支持作用，用好各类中央补助资金及专项建设基金，落实地方配套资金。

3、提升房屋租赁实物配租

住房保障继续实施实物保障与租赁补贴相结合，以租赁补贴为主的保障模式。进一步完善租赁补贴制度，采取市场提供房源、政府发放补贴的方式，解决住房保障对象的住房困难问题，支持符合条件的保障对象通过住房租赁市场租房居住。结合市场租金水平和保障对象实际情况，逐步提高租赁补贴标准。根据实际情况，因地制宜、科学合理确定公共租赁住房的供应规模、供应对象和租金水平。严格落实社区、街道、县（区）三级审核和街道、社区二级公示的“三审两公示”基本审核制度，确保保障对象符合政策规定。明确住房保障标准，合理确定住房保障范围，健全完善准入退出机制。

（三）建设市政基础设施

1、改善城乡道路环境

加强城区市政道路系统建设，优化街区路网结构。根据

道路使用年限及道路现状并结合老旧小区改造等工程计划投入 1.06 亿元，对城区 52 条市政道路进行改造升级，计划共改造车行道面积 36 万平方米，人行道 9.29 万平方米；完善城市路网体系规划，根据城区总体发展需要，拓展城区路网空间，计划投资 1.6 亿元，适时启动新华街、文化街、龙园街等 13 条“规划路”、“断头路”道路建设，打通“断头路”，连接“分段路”，形成完整路网，提高道路通达性。

2、保证居民供水安全

全面推进城市节水综合改造，继续实施城市供水管网及设施改造，提高供水能力和服务水平，达到国家节水型城市标准要求，建设节水型城市。对各种管线按设计使用年限到期及时更换，避免管道破裂跑水。合理设置管道井，避免局部出现漏水因维修造成大面积停水。定期检查各小区泵站，保证减压阀满足使用要求，避免二次供水管道超压造成管道破裂，影响居民供水。专人巡视，如在管线经过区施工必须报主管部门审批，以免发生破坏供水管线。做好水源地保护工作，防止水源地被污染。保证供水管线不被污染，检查现有管线与污水管线及其他管线距离是否满足安全距离，及新安装污水管线与原有供水管线必须满足安全距离，新安装供水管线与原有污水管线保持安全距离。

3、改造地下排水管线

加强地下管线建设改造，保障城市运行的“生命线”。

计划投资 4800 万元，改造排水管线 14000 延长米，全面改造使用年限超过 50 年、材质落后、漏损严重、瓶颈管段的排水管网，降低管网漏损率和事故率；计划新建雨水管线 10800 延长米，因地制宜推进雨污分流管网改造和建设，对暂不具备分流改造条件的，要建设截流干管，适当加大截流倍数，对存在事故隐患的地下排水管线进行维修、更换和升级改造。

4、完善人防战备基础设施建设

把人防建设与城市建设融为一体，统一规划，统一部署，同步建设，配套发展，改变当前这种平战脱节，各方独立，单一发展的松散状况。围绕防空防灾的需要，把现有的指挥通信设施、人口疏散计划、人防工程布局、人防专业队伍建设和人防工程管理及开发利用进行综合性配套建设，建立起平时与战时需要相一致的人防结构体系，把“疏”“藏”“消”“管”融为一体，使之紧密衔接，协调发展。紧密围绕“战时防空、平时服务、应急救援”的使命要求，强化组建专业队伍，培养一支训练有素的人防专业队伍，建设既能战时防空、又能平时应急的专业救援体系。坚持以质量建设为核心，依法治训、按纲施训，提高人民防空专业队伍的专业技能及整体素质，使人防队伍走上正规化、制度化的道路。充分利用现代化的“大数据”“云计算”“物联网”等互联网技术手段，打造集远程监控、空情接受、空情报警、工程管理、

辅助决策、指挥控制、办公自动化等功能为一体的人防信息系统，做到人防信息的快速收集、传输和处理，为人防工程作用的有效发挥提供帮助，做到战时防战防空，平时防灾、防险，平战结合，最大限度发挥人防工程战备效益、社会效益和经济效益。不断加强人防工程建设与管理，规范人防工程审查审批，确保人防工程建设质量，强化人防工程维护管理。同时，将人防工程规划纳入城市总体规划之中，实现人防工程建设与城市建设的融合发展。

（四）营造城市宜居环境

1、推进生活垃圾分类

到2025年，全区基本建成生活垃圾分类处理系统。循序渐进，力争提前高标准完成规划目标。

2、完善环卫基础设施

建设5座80吨/天处理能力的压缩式垃圾转运站项目；建设1处固体垃圾排放场；拟新建改建水厕10处；购买环卫运输车辆及环卫相关设施设备。

3、提升城市绿化水平

结合城市道路建设和旧城区改造，新建两个公园，即哥伦布广场商业公园和老县医院公园。新建和改造市府路和光荣等南段2条主要街路及市府路带状园、繁荣园2处游园休闲广场，完成每年增补绿2万平方米以上任务，力争达到城区“300米见绿，500米入园”的绿化目标。

（五）建设乡村宜居环境

1、推进农村路网建设

发挥交通运输业基础性、服务性和先导性作用，农村公路维修改造中修乡级公路 15.5 公里，村级公路 24.7 公里，计划总投资 975.2 万元；新改建工程沈环线绕城 1.36 公里、七里屯村田园综合体 54.15 公里、七里屯村景观路 4.62 公里，计划总投资 19,278.8 万元。

2、完善农村环卫体系

完善龙山乡环卫体系建设，建设完成生活垃圾投放、收集、运输全过程处理体系。配足专职保洁人员，数量超过省规定标准，清扫作业做到“七净四无”。配足垃圾运输车辆，垃圾清运实现“日产日清”，生活垃圾处置覆盖所有村屯。

3、推进垃圾分类减量

完善农村垃圾处置体系，深入实施农村垃圾分类减量工作，全面推进农村生活垃圾治理，按照“五有”标准，完成非正规垃圾堆放点整治任务。建立完善村庄保洁制度，稳定村庄保洁队伍，继续提高农村垃圾收运处置设施设备保障水平。放开农村生活垃圾治理环节的经营性项目，推行企业化运行机制。

（六）全面推动城管水平

1、构建城市综合协同管理体系

遵循城市运行规律，建立健全以城市良性运行核心，地

上地下设施建设运行统筹协调的城市管理体制机制。建立规划、建设、管理一体化的行政管理体制，强化城市管理和执法工作。重点领域推行综合执法，到 2022 年底，实现住房城乡建设领域行政处罚权的集中行使。按照属地管理、权责一致的原则，合理确定管理部门的职责分工，推动执法事项属地管理，2022 年底，完成向街道派驻执法机构，逐步实现城市管理执法工作全覆盖。促进多部门公共数据资源互联网互通和开放共享，建立用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新的新体制。

2、推动城市管理智慧化升级

深入推进城市管理数字化建设，建成并不断完善数据化城管系统，基于城市综合管理服务平台，借助物联网、云计算、大数据等现代信息技术，拓展数字化城市管理平台功能；积极探索智慧城市管理模式，制定推广精智慧化城市管理模式的工作计划；加快数字化城市管理向智慧化升级，实现感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”新模式

（七）提升建筑业行业水平

1、规范建筑业市场

加快工程建设组织模式改革，保障劳务工人权益，提升从业人员素质，完善建筑市场监管，优化建筑市场环境和营商环境，促进我区建筑业持续高质量健康发展。深入推进建设工程企业资质行政审批制度改革，科学设置考核指标，减

少资质数量。全面践行政务服务改革，提升办事企业的满意度和获得感，做好“只进一扇门”、“最多跑一次”。利用“一网通办”使提升企业办事效率真正的落到实处。继续开展工程质量治理专项行动，严厉打击建筑施工违法发包、转包、违法分包等行为，严格落实工程建设五方责任主体项目负责人质量终身制。

2、保障建筑工程安全

严格落实安全生产管理制度，实施精细化管理，坚持做到不安全不生产。建立健全安全生产风险预防控制体系，定期开展风险评估和危害辨识。推进信息技术与安全生产深度融合，通过信息化手段加强安全生产监管。全面落实安全生产责任制，加强施工现场安全防护，切实做到预案、责任、资金、时限和整改措施“五到位”。落实安全教育培训主体责任，把安全培训纳入企业发展规划，建立和完善全覆盖、多层次、经常性的安全生产培训制度。

3、大力推广绿色建筑

坚持新发展理念，认真贯彻实施《辽宁省省绿色建筑条例》，推动节能建筑向绿色建筑、高能耗建筑向低能耗建筑转变，全面提升市域绿色建筑发展水平。新建民用建筑100%达到建筑节能和绿色建筑强制性标准要求，实现绿色建筑全覆盖。推广应用建筑节能和绿色建筑新技术、新材料。

四、保障措施

（一）组织保障。成立银州区住房与城乡建设事业“十四五”发展规划抓落实领导小组，实行领导小组联系会议制度，按照总体规划制定各年度详细规划，确保“十四五”落实到位。

（二）制度保障。建立健全监督考核机制，将“十四五”发展规划落实工作纳入实绩考核范围，按照工作任务和完成时限进行督导考核。

（三）资金保障。千方百计筹措资金，要科学包装项目向上争取专项资金，节约用好本级财政资金，努力吸纳社会资金，保障规划顺利实施。