

铁岭市银州区商务局文件

铁银商〔2021〕17号

签发人：康丽

关于印发银州区对外开放 “十四五”发展规划的通知

龙山乡人民政府、各街道办事处、区直各部门：

根据《关于印发银州区国民经济和社会发展第十四个五年规划编制工作方案的通知》（铁银规办发〔2020〕1号）文件要求，区商务局结合银州区实际，制定了《铁岭市银州区对外开放“十四五”发展规划》，现将《铁岭市银州区对外开放“十四五”发展规划》转发给你们。

(此件公开发布)

铁岭市银州区商务局

2021年9月29日

铁岭市银州区对外开放 “十四五”发展规划

银州区商务局

二〇二〇年十二月

“十四五”是我国改革与发展事业的关键时期，也是推进高水平开放的重要机遇期。未来五年，我国将处于一个高质量发展的重要阶段，一个经济竞争力逐步增强的关键阶段，需要把握扩大开放的大趋势，不断提升改革发展的质量和水平，以高水平开放促进形成“十四五”发展新布局，在扩大开放中实现高质量发展。科学编制并实施好“十四五”对外开放发展规划，对加快构建区域全面开放新格局，打造对外开放新高地，优化对外开放布局，实现经济社会高质量发展与创新能力跨越式提升具有极其重要的意义。

一、“十三五”期间对外开放工作回顾

（一）主要成就

“十三五”以来，全区上下坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，认真落实习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，持之以恒落实新发展理念和“四个着力”、“三个推进”，充分利用好国内外“两个市场、两种资源”，加快企业“走出去”步伐，不断提升城市开放度，积极适应把握引领经济新常态，大力实施开放发展新战略，形成了开放型经济稳中有进、稳中向好、稳中提质的发展态势。

1. 对外开放水平稳步提升。全区开放意识不断提高，国际视野不断拓宽，“十三五”以来开展“走出去、请进来”招商活动 720 次，新引进项目 100 余个，招商引资项目投资

额实现 48 亿元。山水源著、碧桂园地产、金帝酒店、高压阀门、哥伦布魅力城等固定资产投资 5000 万元以上项目请进来落地并开工建设。致森新材料、姚彩数码喷墨等 6 个“飞地项目”投入生产。

2. 对外贸易结构持续优化。“十三五”期间，银州区不断扩大合作交流的“朋友圈”，与俄罗斯、美国、日本、韩国等多个国家保持贸易往来。全区有进出口业绩企业 14 家，逸添丰木业、选矿药剂、中油机械、风景文具 4 家企业纳入铁岭市 30 家重点外贸企业。这些企业的发展将为我区“十四五”外贸发展提供强有力的支撑。

3. 对外出口规模继续扩大。2016 年，全区外贸进出口总额完成 1484 万美元。2017 年至 2019 年，转为人民币计算，完成 3.7 亿人民币。“十三五”以来，累计完成进出口额 5.9 亿元。

4、开放平台承载力显著提升。

铁岭银州经济开发区成功晋级省级经济开发区，对外开放平台承载力、吸引力、带动力、辐射力进一步增强。

（二）存在的问题

尽管近年来我区对外开放实现了稳步发展，但仍存在诸多差距：如全面开放的意识还不高；利用外资和外贸进出口发展不平衡；企业出口产品附加值低，缺乏国际竞争力；制约对外开放通道瓶颈的问题尚未取得有效解决，与“一带一路”沿线节点城市沟通联系还不够紧密，高素质开放型人才缺乏等等。

1. 对外贸易方面。一是外贸基础薄弱。我区外贸企业规模小、依存度低，有进出口实绩的企业大多是小微企业，存在着资金不充裕、技术不先进、外贸专业人才匮乏、管理方式粗放等问题。二是外贸结构不合理。出口商品仍以初级产品和半成品为主，缺乏具有较高国际竞争力和较高附加值的产品。三是外贸人才短缺。长期以来，我区一直缺少复合型外贸人才。这已成为制约我区外贸发展的重要因素。

2. 利用外资方面。在利用外资方面，我区与省内先进地区相比差距明显。尤其是近几年来，没有引进过外资项目。这一问题需要深入研究，认真解决。

二、“十四五”时期对外开放发展面临的挑战与机遇

（一）“十四五”时期对外开放发展面临的挑战

1、国际贸易大环境疲软，在全球经济复苏乏力的情况下，国际市场需求不振，导致大宗商品价格的大幅下降，对我区出口形成明显的冲击。

2、出口产品附加值低、国际竞争力弱。我区外贸出口产品主要以原材料、半成品及技术含量低的产品为主，导致我区出口企业缺乏核心竞争力。跨境电子商务、市场采购贸易、外贸海外仓及外贸综合服务企业等新型外贸发展模式才刚刚起步，外贸竞争新优势亟待培育和加强。

3、项目支撑严重不足。还没有形成大项目顶天立地，小项目铺天盖地的局面，与我区产业结构调整紧密、牵动力强的基础设施、现代服务业项目少，高端制造业项目、高新产业项目、高附加值项目以及与跨国公司合作项目稀缺。

（二）“十四五”期间对外开放发展面临的机遇

1.从国际看：和平发展合作共赢仍然是时代潮流，经济全球化和区域一体化仍将深入发展，国际市场容量缓慢增长将是中长期趋势。随着商贸流通领域的全面对外开放，跨国流通巨头将进一步加快在我区布局，有利于我区商贸流通业加快“走出去”的步伐、有利于“引进”先进的商贸流通技术、管理经验和人才。

2.从国内看：习近平总书记在全国企业家座谈会指出，要充分发挥国内超大规模市场优势，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。随着中央发展战略的调整，整体经济将由依赖出口、投资增长转向以消费为主，对外贸易将由依赖出口转向以国内市场循环为主，内需拉动将发挥更大作用。

3.从省内看：“沈阳经济圈”不断扩大，主动融入“沈阳经济圈”既是机遇也是势在必行。“十四五”时期，要充分发挥地域相连、产业关联和资源互补特点，大力开展招商引资。

三、“十四五”时期对外开放发展思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届三中、四中、五中全会精神，认真贯彻习近平总书记在辽宁考察和在东北振兴座谈会上的讲话精神，全面落实国家和省市关于推进贸易高质量发展的实施意见，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局，坚持稳中

求进工作总基调，坚持新发展理念，继续实施对外开放战略，立足区域发展特点和优势，充分发挥区位优势，以开放合作招商引资上项目为牵引，积极参与国家对外开放重大战略，深度融入辽宁“一带一路”综合试验区建设，做大、做强开放型经济为主线，坚持“引进来”和“走出去”相结合，促进内外联动，以做大做强开放型经济为主线，结合构建“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”国家战略，承接国内国外产业转移，打造多层次、多方位开放型经济格局。助力银州经济社会健康发展。

2.发展思路

坚持开放发展。坚持对内对外开放相互促进，深化国际国内区域合作，主动服务和融入“一带一路”、东北亚经济圈、振兴辽西北等国家重大战略。

坚持创新发展。推进外资、外贸、外经联动发展新模式，依靠研发设计、品牌建设、营销网络延伸等手段，提升传统出口产业，实现出口主导产业替代升级。

坚持协调发展。统筹协调好对外开放发展的规模与效益、质量与水平的关系，统筹利用好国际国内两个市场、两种资源，推进内外贸一体化发展，搭建国际国内合作平台，实施“走出去”和“引进来”战略，推动贸易结构、市场结构、要素结构和空间发展结构全方位优化。

坚持绿色发展。将绿色发展理念贯穿对外开放发展各领域，鼓励和推动绿色低碳产业国际化发展，引导和支持企业引进绿色项目和加强境外项目环保建设，营造良好的外部发

展环境。

坚持共享发展。协调推进经济领域与社会领域开放共进。通过开放引进产业发展的各类要素，促进经济发展；同时积极促进教育、医疗、文化、体育等各项社会事业发展要素的交流互动，促进全体人民共享开放发展成果。

坚持合作发展。着眼发展更高层次的开放型经济要求，积极融入国家“一带一路”战略、大力开拓新兴市场，推动全域开放合作发展。坚持引进来与走出去并举，创新合作方式与拓宽合作领域并重，境外开放与区内合作兼顾。

3.发展目标

招商引资。努力引进一批符合铁岭产业政策的大项目。对外贸易。进出口商品结构不断优化，培育拥有自主知识产权、自主品牌和高附加值、高效益的出口产品，提高出口商品竞争力，着力改善贸易结构，全面提升外贸综合效益。“十四五”期间，外贸进出口规模在全市位次前移，进出口贸易额年均增长8%以上。

四、“十四五”期间对外开放工作主要措施

（一）提升贸易便利化水平

加强与海关、税务、外汇、检验检疫等相关部门的沟通与联系，注重发挥部门联动作用，进一步降低通关成本，提高通关效率，为出口企业通关便利化提供保障。以铁岭保税物流中心为依托，为区域内外贸企业提供通关一体化便捷服务。

（二）强化全面开放载体支撑

1. 持续推进对外开放平台建设。着力推进园区转型升级、创新发展，探索园区扁平化管理和“管委会十公司”运行模式。推进银州工业园区主动融入全市开放大格局中，促进区域协调发展。整合园区功能，主动融入“一带一路”沿线国家建设、经济合作和国际产能合作，促进企业“走出去”，开拓视野，扩大交流，推进园区企业以技术创新为重点的技术改造和产品升级，进而培育一批具有国际竞争力的企业。

2. 发挥区域资源优势，加大招商引资力度。充分发挥主城区得天独厚的区位优势和资源优势，紧紧抓住我区与淮安清江浦区对口合作及“铁四通辽”区域协同发展契机，加大对外联系、把握产业布局、承接产业转移。重点围绕新能源、新材料、装备制造、康养旅游、现代农业等新兴产业或重点产业开展招商。把发展服务业放在优化全区产业结构、拉动城区经济增长的战略地位，加强商业集聚区建设，加快推进服务业提档升级。

（三）建设开放型现代产业体系

1. 加快现代服务业对外开放

一是围绕城区闲置资产抓招商。重点引进大型超市、特色餐饮、连锁经营、商业综合体等项目，推进金山大厦、龙山宾馆、金都大厦、兴隆百货尽快盘活运营，做大传统服务业规模。

二是围绕电子商务抓招商。支持引导卓信电子商务、非遗网等本地电商企业与知名电商平台合作，引导大型商贸流通企业应用电子商务开拓市场，重点引进现代科技领域、5G

网络覆盖、电子商务等新兴产业项目。

三是发展街区经济、总部经济。依托哥伦布省级步行街、城北休闲娱乐街区、七里特色美食街区和小岭子步行街，引进高端服务业态，吸引金融、保险类企业来区设立总部，提升城市功能和消费服务能力，壮大经济总量。

四是围绕新产业、新业态抓招商。依托城南土地资源和新建市医院项目，积极引进运动健康、家政服务、居家养老、医疗健康等新兴产业。

五是围绕文化旅游抓招商。依托龙首山、银冈书院、柴河、辽河等文旅资源，围绕特色文化、生态旅游、文化旅游、红色旅游等重点领域开展项目招商，推动文化旅游产业加速发展。

六是围绕房地产开发抓招商。结合铁西老工业企业搬迁和辽河流域生态治理，引进多业态城市综合体和高端房地产开发项目，提升整体档次和服务水平，顺应城区居民对商品房的改善性需求。

2.加快工业领域对外开放

一是围绕重点产业抓招商。围绕泵阀制造和橡塑制品两个主导产业，同时结合全市产业发展方向，针对农产品深加工和汽车零部件生产行业，进行“靶向招商”，形成产业集聚。

二是围绕产业链抓招商。瞄准重点产业上下游配套企业，结合产业链缺失薄弱环节谋划重点招商项目，开展产业链延链补链精准招商。

三是围绕盘活闲置资产抓招商。以工业园区内外闲置厂区、厂房为载体，重点推进运达汽车、银海干燥设备、宝泰隆机械等基础设施较为完善的闲置厂区，尽快实现盘活。

3.加快休闲农业领域开放。依托精品农业、采摘农业和乡村民俗，围绕七里田园体和柴河风光带建设，着力引进观光农业、乡村旅游、特色小镇、民宿、农业产业示范园等产业融合发展及美丽乡村建设项目。

4.深化国际产业合作。利用“一带一路”沿线国家劳动力成本较低、原材料丰富、出口限制少的优势，推动我区具有竞争优势的产业输出，加快阀门、橡塑、干燥设备、仪器仪表等产业的境外布局。支持和鼓励有实力的企业建设境外产业园区，支持我区企业以多种方式参与“一带一路”沿线国家基础设施建设，加速我区出口企业的成长。

（四）着力培养外贸竞争新优势

1.推动外贸结构优化升级。深耕日本、韩国、美国、东盟和欧盟等传统市场，大力开拓“一带一路”沿线国家和美洲、非洲等新兴市场。加强重点行业的出口分类指导，围绕我区的主导产业，培育一批拥有高新技术、高附加值的重点出口企业。大力引进境外、域外出口型企业，培育新的外贸增长点。充分发挥出口信用保险作用，用好用足出口信用保险扶持政策。

2.培育外贸新业态新模式。引进、培育外贸综合服务企业，以外贸综合服务企业发展助推我区外贸企业的发展。加大对外贸综合服务企业的招商力度，扩大我区产品出口。推

动跨境电子商务发展，支持农产品深加工及传统制造企业与国内外有影响力的跨境电子商务平台对接，支持多类型跨境电子商务业态和功能聚集，推动线上线下融合发展。

3. 积极扩大进口。指导企业用足、用活、用好各项优惠关税政策和通关便利措施，吸引更多企业从事进口业务。充分发挥铁岭保税物流中心的保税功能，引导企业进驻保税物流中心开展进口业务，降低企业经营成本。组织企业参加中国上海进口博览会、日本商品进口洽谈会、韩国商品进口推销会等活动，搭建扩大进口有效平台。

4. 大力发展服务贸易。建立健全服务贸易统计体系。积极组织服务贸易、高新技术企业参加上交会、京交会、高交会和境内外各类专业对接会。推动服务贸易模式创新。

(五) 打造优质营商环境

1. 进一步加大简政放权工作力度。深化“放管服”改革，进一步提高行政效能。加快实施“最多跑一次”改革。加快建设“互联网+政务服务”，深入推进网上审批。

2. 营造公平、公正的法制环境。建立公平合理的市场准入制度，进一步提高贸易和投资的自由化、便利化，对外资全面实施准入前国民待遇加负面清单管理模式。建立健全外商投诉机制，加强投资环境监督。对标国内先进地区，规范减免涉企行政事业性收费，坚决遏制乱检查、乱收费、乱摊派。

3. 营造高效、优质的服务环境。加快对外开放信息服务体系建设，构建公共信息服务平台，提供及时、准确的信息

服务。加快发展各类中介机构和行业协会，规范运作制度，完善服务体系。加快统一、规范的信用评价体系建设。以国际化、法治化、便利化为工作导向，加快营造公平透明可预期的营商环境。

四、强化保障措施

1、加强组织领导。构建职能清晰、配合协调、运转顺畅、高效权威的全区对外开放领导体制机制。各有关部门各司其责、密切配合，创新体制机制，全面落实规划。创新建立涵盖各方面、多层次的机制化、常态化对外交流合作机制。要着力抓好重点工程建设和项目储备，对重点项目实行领导责任制，加强项目的筛选、策划、论证，对重大建设项目实行“一抓到底”的工作机制和“一事一议”的保障机制。

2、加强政策保障。统筹现有中央外经贸发展专项资金和省级开放型经济发展专项资金的有关政策，设立开放型经济发展专项资金，鼓励企业“走出去”开拓国际市场，支持企业开展境外投资、对外承包工程和对外劳务合作等业务活动等。积极申请上级部门的专项资金扶持和政策优惠，扩大资金来源。

3.加强人才支撑。优化完善高端人才引进政策，推进“引资”“引智”相结合。培养和引进一批熟悉国际通行规则和国际惯例的涉外人才。鼓励人力资源服务平台及相关院校、社会培训中介机构等，加强对人才的继续教育与在职培训，提高从业人员的专业服务技能，提高中高层经营管理者们的决策管理水平。引进港澳台及国外会计、法律、翻译、管理咨

询、职业培训等第三方专业服务机构，促进专业服务国际化。

4.优化发展环境。简政放权，优化各项审批、办证手续。为重点项目落地开辟“绿色通道”，对龙头企业，采取挂牌服务、特事特办的方式解决企业项目审批、规划用地、融资服务、政策优惠、证照办理、便利通行等问题。吸引国内外知名企业落户我区，促进企业健康发展。

银州区外贸进出口企业



外贸进出口企业(14家)

1. 铁岭选矿药剂有限公司
2. 逸添丰木业铁岭有限公司
3. 铁岭中油机械设备制造有限公司
4. 铁岭风景文具有限公司
5. 铁岭黄海工具仪表研究有限公司
6. 铁岭川洋贸易有限公司
7. 铁岭铁光仪器仪表有限责任公司
8. 铁岭阀门(集团)工贸有限公司
9. 铁岭东升石油机械有限公司
10. 铁岭市晨光仪器仪表有限公司
11. 铁岭金进缝制有限公司
12. 铁岭先锋种子研究有限公司
13. 铁岭万鑫贸易有限公司
14. 辽宁常蒸铝业有限公司



