

铁岭市银州区水利事业 “十四五”发展规划

银州区农业农村局

2020年12月

前言

“十三五”以来，银州区认真贯彻党的十八大、十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实新发展理念和一系列重大战略决策部署，以全面提升水安全保障能力为主线，围绕全面建设节水型社会、健全水利改革发展体制机制、完善水利基础设施网络、保护和修复水生态环境、夯实农村水利基础等领域的主要任务，积极推进民生水利、水资源开发利用及节约保护、防洪减灾等工程建设，水利投资持续增长，水利建设长足发展，依法治水管水能力进一步提升，圆满完成了“十三五”规划确定的主要目标和任务，规划实施取得显著成效，为全区经济社会发展提供了水安全保障。然而，水利基础设施网络不健全、水资源短缺、旱涝灾害时有发生、水生态破坏、水环境污染等问题日益突出。

“十四五”时期，是建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的关键起步期，是我省振兴发展的关键期，也是铁岭市经济发展的关键时期。水利改革发展面临新形势、新任务和新要求。如何落实好新时代治水方针，统筹解决水资源、水生态、水环境和水灾害等新老问题，编制水利事业发展“十四五”规划具有特殊的重要意义。

按照银州区委、区政府和上级水利部门要求，银州区水利局深入调查研究、召开规划编制座谈会、积极主动与上下级水利部门开展对接，完成了基本资料的收集工作。根据《辽宁省水利改

革发展“十四五”规划工作大纲》的指导精神，编制了《铁岭市银州区“十四五”水利事业发展规划》（以下简称《规划》）。

《规划》全面总结了银州区“十三五”水利发展规划实施情况，分析水利发展现状及存在问题，按照“十四五”规划指导思想和基本原则，提出了规划目标和主要任务，围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”，拟定规划项目，明确保障措施，合理制定投资规模。

本《规划》是指导全区今后五年水利发展的重要依据。

1 发展基础

1.1 主要成就

“十三五”是银州区水利建设和发展加速时期，水利投资实现持续增长，水利建设实现突破，防汛抗旱减灾工作取得重大胜利，依法治水管水能力进一步提升，圆满完成了“十三五”规划各项目标任务。

1.1.1 “十三五”主要目标完成情况

1.1.1.1 河道治理工程

银州区“十三五”期间共争取省级以上财政资金 3025 万元，完成 3 项河道（渠道）工程建设；利用本级财政水资源费分层资金 30.85 万元，完成 2 项河道工程建设（详见表 1.1-1），其中：

2016 年，争取中央补助资金 3000 万元，完成 1 项江河湖库水系连通工程。

2017 年，争取省级以上财政资金 15 万元，完成 1 项河道治理工程。

2018 年，争取省级以上财政资金 10 万元，完成 1 项排水干渠治理工程。利用本级财政水资源费分层资金 16.50 万元，完成 1 项河道治理工程。

2020 年，利用本级财政水资源费分层资金 14.35 万元，完成 1 项河道治理工程。

表 1.1-1 银州区“十三五”完成河道治理项目明细表 单位：万

元

序号	年份	项目名称	建设内容	投资	备注
	2016 年			3000.00	
1		铁岭市银州区铁西干渠治理与水系连通工程	完成渠道清淤 7.32km, 渠道生态防护工程改造 9.029km, 修建橡胶坝 1 座	3000.00	中央补助资金
	2017 年			15.00	
1		银州区龙山乡辽海屯河清淤工程	河道清淤 1800m	15.00	省财政资金
	2018 年			26.50	
1		银州区铁东排干清淤工程	排水干渠清淤 400m	10.00	省财政资金
2		银州区龙山乡地运所村穿心河治理工程	穿心河治理 500m, 渠道衬砌 160m	16.50	本级财政资金
	2020 年			14.35	
1		银州区 2020 年龙山乡地运所村河道护岸工程 (二期)	墙式护岸防护长度 115m (已招标, 计划 11 月 10 日完成)	14.35	本级财政资金
	合计			3055.85	

1.1.1.2 防汛抗旱工程

银州区“十三五”期间共争取省级以上财政防汛抗旱资金 145 万元，完成 6 项应急度汛和水毁修复工程建设（详见表 1.1-2），其中：

2016 年，争取中央特大防汛抗旱补助资金 40 万元，完成 2 项应急度汛和水毁修复工程建设；争取省级应急度汛资金 30 万，完成 1 个应急度汛项目建设。

2017 年，争取中央特大防汛抗旱补助资金 50 万元，完成 1 项抗旱应急水源工程建设。

2018 年，争取中央特大防汛抗旱补助资金 10 万元，完成 1 项抗旱应急度汛工程。

2019 年，争取中央财政水利发展资金 15 万元，完成 1 项应急度汛工程。

表 1.1-2 银州区“十三五”完成防汛抗旱项目明细表 单位：万元

序号	年份	项目名称	建设内容	投资	备注
	2016 年			70.00	
1		银州区龙山乡地运所村饮水修复工程	铺设水管路 1500 米、修复漏点 7 处、打抗旱水源井 1 眼、配套水泵 1 台套	20.00	中央特大防汛抗旱补助资金
2		银州区龙山乡地运所穿心河水毁修复工程	河道清淤 0.30km，修复浆砌石护坡长度 160m	20.00	中央特大防汛抗旱补助资金
3		银州区龙山乡地运所村穿心河应急度汛工程	河道清淤 0.15km，浆砌石护坡长度 300m	30.00	省级财政资金
	2017 年			50.00	
1		银州区龙山乡东辽海村农村饮水工程	打水源井 1 眼，建管理房 1 座，铺设管路 6325m	50.00	中央特大防汛抗旱补助资金
	2018 年			10.00	
1		银州区 2018 年输水渠道抗旱应急维修工程	渠道浆砌石结构维修长度 50m	10.00	中央特大防汛抗旱补助资金
	2019 年			15.00	

1		银州区地运所穿心河护坡工程	治理河道长度为 212m，浆砌石挡土墙护岸 133m	15.00	中央特大防汛抗旱补助资金
	合计			145.00	

1.1.1.3 农村水利工程

银州区“十三五”期间农村水利工程共争取省以上财政资金 382 万元，其中争取中央现代农业发展资金 180 万元，完成水田节水改造项目 1 项；争取省级以上财政资金 202.00 万元，完成小型农田水利项目 2 项，农村水利维修养护项目 3 项；本级财政水资源分层资金 20.94 万元，完成渠道维修改造项目 2 项（详见表 1.1-3），其中：

2016 年，争取中央现代农业发展资金 180 万元，完成水田节水改造项目 1 项；争取省财政资金 142 万元，完成小型农田水利项目 1 项，农村水利维修养护项目 2 项。

2017 年，争取省财政资金 30 万元，完成小型农田水利项目 1 项。

2018 年，争取省财政资金 30 万元，完成农村水利维修养护项目 1 项。

2020 年，利用本级财政水资源费分层资金 20.94 万元，完成渠道维修改造项目 2 项。

表 1.1-3 银州区“十三五”完成农村水利项目明细表 单位：万元

序号	年份	项目名称	建设内容	投资	备注
	2016 年			322.00	
1		银州区 2016 年小型农田水利建设工程	渠道衬砌工程 240m	44.00	省财政资金
2		银州区 2016 年农村水利维修养护项目	平顶灌区 2 号桥下游干渠维修养护 125m，平顶灌区垃圾厂桥上游干渠维修养护 125m，平顶	41.00	省财政资金

			灌区渠首下游干渠清淤 230m		
3		银州区 2016 年农田水利工程维修养护项目	平顶灌区干渠维修 5 处, 维修长度 235m; 地运所单侧堤防维修 130m	57.00	省财政资金
4		银州区 2015 年中央现代农业发展资金水田节水改造项目	渠道防渗衬砌 3 条, 长度为 1700m, 预制混凝土 U 型槽型式。在 2 条支渠上安装水量流量计 2 套, 建设调试中心站和软件平台各 1 处。	180.00	中央现代农业发展资金
	2017 年			30.00	
1		银州区 2017 年省财政小型农田水利项目	平顶灌区地运所村垃圾厂桥段渠道衬砌 220m	30.00	省财政资金
	2018 年			30.00	
1		银州区 2018 年农田水利工程维修养护	英城子村排水沟双侧浆砌石护坡 100m; 辽海屯河上游河道浆砌石衬砌 68m; 地运所村南排水沟单侧浆砌石护坡 137m; 前八里村拆除原有涵管, 新建闸门 2 座。	30.00	省财政资金
	2020 年			20.94	
1		银州区 2020 年平顶灌区排水干渠清淤工程	干渠清淤 1058m (已招标, 计划 11 月 10 日完成)	13.90	本级财政水资源分层资金
2		银州区 2020 年平顶灌区渠道维修改造工程	平顶灌区干渠维修 3.6m, 支渠浆砌石衬砌 46.5m	7.04	
	合计			402.94	

1.1.1.4 移民工程（直补及后扶项目完成情况）

银州区共有大中型水库移民 779 人, 其中直补人数 530 人 (截至 2020 年第 3 季度), “十三五”期间 (截至 2020 年第 3 季度) 共发放直补资金 157.34 万元; 完成移民项目 15 项, 投入后扶资金 791.57 万元。(详见表 1.1-4、1.1-5), 其中:

2016 年, 直补人数 557 人, 全年发放直补资金 33.65 万元。移民项目资金 525.40 万元, 完成移民项目 4 项。

2017 年, 直补人数 555 人, 全年发放直补资金 33.51 万元。移民项目资金 35.17 万元, 完成移民项目 2 项。

2018 年, 直补人数 552 人, 全年发放直补资金 33.48 万元。移民项目资金 26.00 万元, 完成移民项目 1 项。

2019年，直补人数532人，全年发放直补资金32.81万元。
移民项目资金126.00万元，完成移民项目4项。

2020年，直补人数530人，截至2020年第3季度发放直补资金23.91万元。移民项目资金79.00万元，工程项目4项（计划2020年11月10日完成）。

表 1.1-4 银州区“十三五”完成移民直补明细表 单位：万元

序号	年份	直补人数（人）	发放直补资金	备注
1	2016年	557	33.65	600元/人/年
2	2017年	555	33.51	600元/人/年
3	2018年	552	33.48	600元/人/年
4	2019年	532	32.81	600元/人/年
5	2020年（截至第3季度）	530	23.90	600元/人/年
	合计		157.34	

表 1.1-5 银州区“十三五”完成移民项目明细表 单位：万元

序号	年份	项目名称	建设内容	投资	备注
	2016年			525.40	
1		银州区龙山区前八里村渠道改造工程	渠道浆砌石衬砌长度为300m	21.40	省以上财政资金
2		银州区龙山区东辽海村河道治理工程	浆砌石护砌115m，河道清淤600m。	24.00	省以上财政资金
3		银州区龙山区地运所村河道治理工程	河道两岸浆砌石护坡330m，河道清淤0.67km。	40.00	省以上财政资金
4		银州区平顶灌区渠首拦河橡胶坝维修改造工程	橡胶坝海漫部分改造；橡胶坝坝袋更换；橡胶坝充排水泵房内管路更新改造，泵阀更新改造；增加一眼水源井；管理房电气设备更新改造；橡胶坝上游右岸护坡维修加固	440.00	省以上财政资金
	2017年			35.17	
1		龙山区乡园艺村路维修工程	建设4米宽沥青路320米，建设5米宽沥青路65米(385米)	22.00	省以上财政资金
2		银州区龙山区柴河西村道路工程	新建沥青路222米	13.17	省以上财政资金
	2018年			26.00	
1		银州区龙山区柴河西村渠系改造工程（二	支渠浆砌石衬砌工程449m，盖板涵两座	26.00	省以上财政资金

		期)			
	2019 年			126.00	
1		银州区龙山乡穿心河地运所段治理工程	治理河道长度为 107m, 浆砌石挡土墙护岸型式	13.00	省以上财政资金
2		银州区平顶灌区干渠(柴河东村段)清淤工程	清淤渠道长度 3.31km	20.00	省以上财政资金
3		银州区辽海屯河治理工程	清淤河道长度 1.35km, 修建铁丝围栏 360m 和生态防护工程。	30.00	省以上财政资金
4		银州区龙山乡柴河东村渠系改造工程	浆砌石护砌长度 288m	63.00	省以上财政资金
	2020 年			79.00	
1		银州区龙山乡柴河东村支渠改造工程	浆砌石衬砌 260.2m (已招标, 计划 11 月 10 日完成)	22.00	省以上财政资金
2		银州区龙山乡地运所村渠系改造工程	浆砌石衬砌 182.5m (已招标, 计划 11 月 10 日完成)	41.00	省以上财政资金
3		银州区龙山乡地运所村河道护岸工程	浆砌石防护 104.5m (已招标, 计划 11 月 10 日完成)	13.00	省以上财政资金
4		银州区龙山乡柴河东村亮化工程路灯项目	安装太阳能路灯 10 台套	3.00	省以上财政资金
	合计			791.57	

1.1.2 “十三五”项目总投资

银州区“十三五”期间项目总投资 4395.36 万元，其中：

2016 年争取省以上投资 3917.40 万元，其中，江河湖库水系连通工程 3000.00 万元，，防汛抗旱 70.00 万元，农村水利 322.00 万元，移民项目 525.40 万元。

2017 年争取省以上投资 130.17 万元，其中河道治理工程 15.00 万元，防汛抗旱 50.00 万元，农村水利 30.00 万元，移民项目 35.17 万元。

2018 年争取省以上投资 76.00 万元，其中河道治理工程 10.00 万元，防汛抗旱 10.00 万元，农村水利 30.00 万元，移民项目 26.00 万元。本级财政水资源分层资金 16.50 万元，为河道治理项目。

2019 年争取省以上投资 141.00 万元，其中防汛抗旱 15.00

万元，移民项目 126.00 万元。

2020 年，争取省以上投资 79.00 万元，全部为移民项目。本级财政水资源分层资金 35.29 万元，其中农村水利项目 20.94 万元，河道治理工程 14.35 万元。

1.2 存在主要问题

1.2.1 水利发展现状

1.2.1.1 防洪排涝减灾

(1) 中小河流治理

流经银州区境内的河流有柴河、辽河以及 4 条穿过村屯的时令河。

全区防洪工程现状及在建工程情况详见表 1.2-1、表 1.2-2。

单位:km、个、座、万元、万人、亩

序号	项目名称	岸线	现状 防洪 标准	规划 防洪 标准	河段 起点	河段 终点	干流 河长	堤防长度				险工		穿堤 建筑物	护岸	生态 治理	清淤 疏浚	保护 人口	保护 耕地	前期工作 进展		计划实施 年份	总投资	投资 来源	下达 投资
								干流堤防		支流 回水堤										数量	长度				
								新 建	加高 培后	新 建	加高 培厚														
1	银州区莲花河治理工程		不足 10年	10年											4.44	4.44					2021-2022	1200			

(2) 大中型病险水闸除险加固情况

我区现有中型水闸 1 座，即七里拦河闸，存在安全隐患，详见表 1.2-3。目前该水闸初步设计已经完成，省发改委已批复，批复总投资 1155.45 万元，其中中央预算内 924 万元，地方自筹 231.45 万元，详见表 1.2-4。主要保护下游铁岭城区、八三输油管线、国家电网输电线路、沈哈高速公路、102 国道等重要设施安全渡汛，保证下游七里灌区耕地正常灌溉。

表 1.2-3 大中型病险水闸现状情况统计表

序号	规模	水闸名称	所在地	所在流域	最大过闸流量 (m ³ /s)	安全鉴定类别	建成年代 (年)	主要病险问题
1	中型	七里拦河闸	银州区	柴河	360	四类	1969 年	过流能力不足；上游无铺盖、下游无消能防冲设施；海漫长度不够，下游坝基严重淘刷。坝体混凝土强度及耐久性不满足要求，翼墙结构破坏。拦河坝渗流不稳定，提水站破损无法使用。进水闸冲毁、无冲砂闸。无管理设施。

表 1.2-3 大中型病险水闸规划需求情况表

单位:万元

序号	规模	水闸名称	所在地	所在流域	最大过闸流量 (m ³ /s)	安全鉴定类别	建成年代 (年)	前期工作进展		计划实施年份	总投资	投资来源	下达投资
								可研	初设				
1	中型	七里拦河闸	银州区	柴河	360	四类	1969 年		已完成	2021-2022	1155.45	中央预算、地方自筹	924.00

1.2.1.2 水资源开发利用

(1) 水资源量

银州区多年平均水资源总 510 万 m³，其中地表水 357 万 m³，

地下水 153 万 m^3 。

(2) 现状供、用水量调查

根据《2019 年铁岭市水资源公报》，2019 年银州区总供水量 510 万 m^3 ，其中：地表水供水量为 357 万 m^3 ，占总供水量的 70%；地下水供水量为 153 万 m^3 ，占总供水量的 30%；引水工程供水量 357 万 m^3 ，占总供水量的 70%。地下水供水量均为浅层水。非常规水源均为污水处理再利用。

2019 年银州区总用水量 510 万 m^3 ，从行业用水分析，农田灌溉用水量 447 万 m^3 ，占总用水量的 87.6%；工业用水量 26 万 m^3 ，占总用水量的 0.5%；居民生活用水量 37 万 m^3 ，占总用水量的 11.9%。

(3) 用水水平分析

根据《2019 年铁岭市水资源公报》，2019 年银州区实际耗水量 510 万 m^3 ，综合耗水率 71.0%。其中农田灌溉耗水量 447 万 m^3 ，是耗水大户，占总耗水量的 87.6%，耗水率 74.1%；工业耗水量 26 万 m^3 ，占总耗水量的 0.5%，耗水率 40.3%；农村生活耗水量 37 万 m^3 ，占总耗水量的 11.9%，耗水率 92.7%。

1.2.1.3 农村水利设施建设

(1) 农村饮水安全工程现状

截至 2019 年底，全区新建、改建农村饮水安全工程 12 处，自来水普及率 100%，受益人口 2.6 万人。全区农村饮水安全工程多数建于“十一五”期间及以前，工程已运行多年，损坏老化严

重，目前尚有8处饮水安全工程需要巩固提升。

(2) 灌溉工程现状

全区现有耕地面积2.90万亩，设计灌溉面积1.80万亩，全部为水田；有效灌溉面积1.50万亩；实际灌溉面积0.80万亩；节水灌溉面积0.10万亩。

全区一般中型灌区1座，设计灌溉面积1.50万亩，灌区主要为农业供水，耕地灌溉面积0.40万亩，实灌面积0.40万亩，年实供灌水总量450万 m^3 ，灌溉渠道7.31km。

(3) 小型水源工程

全区现有机电井23眼，正在使用。工程管护主体以村集体、新型合作组织为主。

1.2.1.4 水资源节约保护和水环境治理

以总量控制为核心，下达年度用水计划指标，严格控制行政区域年度用水总量，把好取水许可审批关，加强取水计量监管。统筹考虑城市发展、农业灌溉及生态环境用水需求。加大非常规水源利用率，提高用水效率。

1.2.1.5 水土保持与生态建设

根据辽宁省第四次土壤侵蚀遥感普查成果公报和全国水利普查成果，银州区小流域4条，总面积13.793万亩，侵蚀面积1.488万亩，侵蚀面积占总面积10.79%。其中轻度侵蚀1.099万亩、中度侵蚀0.208万亩、强度侵蚀0.134万亩、极强度侵蚀0.047万亩。

全区水土流失治理面积 347.42hm²，其中：保土耕作 80.05hm²，经济林 79.87hm²，封禁治理 187.50hm²。

1.2.1.6 水库移民扶持

移民分布涉及银州区龙山乡、12 个移民安置村。移民人均纯收入 1.6 万元，移民人均住房 24m²/人，移民人均耕地 1.03 亩/人，直补到人 530 人。

几年来，通过实施水库移民后期扶持政策，提高了移民人均收入，移民生活消费水平明显提高，改善了农村基础设施条件、农村生态环境和村容村貌，促进了移民安置区经济发展，提高了农民的就业能力，促进了社会安定、团结。

“十三五”期间（截至 2020 年第 3 季度）共发放直补资金 157.34 万元；完成移民项目 15 项，投入后扶资金 791.57 万元，其中新建道路 0.607km，路灯 10 盏，改造渠道 1.48km，治理河道 0.66km，改建橡胶坝 1 座。

1.2.2 存在问题及薄弱环节

（1）水资源消耗率较高

铁岭市多年平均水资源总量为 86.30 亿 m³，但全年降水不均衡，主要集中在 5-8 月。2019 年全市地表水资源开发利用率为 24.9%，水资源总量利用消耗率为 34.5%，地表水资源利用率较低，水资源消耗率较高。

（2）防洪减灾综合能力较弱，防洪排涝能力需进一步提升

“十三五”期间开展了一系列的水利防治综合治理，虽然防

洪减灾能力有了明显的提高，但总体防洪体系还不完善，还存在着较多亟待解决的问题。防洪标准低，建设相对滞后。防汛信息指挥决策体系仍需完善，现有的非工程措施相对零散，无法全面高效地发挥综合防洪抗旱减灾作用。

（3）农村供水设施薄弱

农村供水设施依然薄弱，工程建设与管理的任务十分艰巨。小型供水工程水量保障程度还不高，遇到大旱年份难以保障正常供水；水源保证率、水质保障程度还不高，水源保护和水质净化消毒措施不健全，水质问题特别是微生物、铁锰、硝酸盐等指标超标现象还时常出现；供水方便程度还不高，“分时供水、储水备用”的用水模式较为普遍。截至2019年底，全市尚有分散式供水人口19.5万户，56.3万人未并入集中供水管网。

（4）水资源节约保护认识不足

节水型社会建设需要的基础数据需要水利、统计、城建等多部门提供，由于统计口径、统计方法、统计范围的差异，导致基础数据存在不完整、不系统和不一致的问题，使得节水型社会建设规划编制的可靠性较差。

（5）水库移民扶持遗留问题突出

移民安置区现状基础设施相对薄弱，道路需改建，雨水天出行不便。水利设施差，汛期防汛压力大，严重威胁着移民的生命财产安全。移民收入不稳定，就业资源少，急需进行产业升级发展。在争取国家移民资金的同时，急需多方投入，以促进和实现

区域共同发展。

(6) 水行业管理需加强

地方配套资金难以落实，管理人员水平参差不齐，水利专业人员不足，建设管理经验少，业务能力水平低。

1.3 发展形势

紧紧围绕“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水思路，深入实施民生水利工程，进一步构建完善节水供水、防洪减灾、水生态文明建设体系，解决水灾害和水资源保障不平衡不充分问题，全面提升全区水安全保障能力。

(1) 防洪排涝减灾体系

在“十四五”期间要继续防洪排涝减灾工程建设，完善河道防洪体系建设，明显提升防洪保护区防洪能力；根据河道防洪要求，抓典型，继续对中小河流进行治理，将河道防洪建设和生态建设相结合，将工程措施与非工程措施结合，逐步完善河道近期效益和远期效益；完善山洪灾害工程措施建设，提高山洪沟道泄洪能力；提高排涝能力，充分发挥工程效益。

(2) 城乡供水

按照统筹城乡发展和全面建成小康社会对农村饮水安全的总体要求，顺应农村居民对改善饮水条件的迫切需求，坚持远近结合、量力而行、可持续发展的原则，综合采取配套完善、升级改造、新建扩建、加强管理等措施，进一步提高农村自来水水质达标率、集中供水率、供水保证率和工程运行管理水平。

（3）水生态保护与修复

强化小流域综合治理，继续通过采取工程、植物和农业耕作措施，改善土地的耕作条件，增加地面覆盖，控制土壤侵蚀。提高土地生产力和资源利用率，增加降雨就地入渗，以减少地表径流，涵养水源，从根本上改善水土流失问题。

（4）水资源节约保护

从资源占用成本和社会经济效益分析，必须加强节水型社会建设。人类的任何生产活动都是以自然资源的直接或间接占用为基础的，在一定条件下，自然资源占用成本决定着经济增长方式。从水资源占用的间接成本看，工业废水、生活污水以及农业的面源污染排放，需要花费大量的代价进行污水处理。由此可见，推进节水型社会建设，直接、间接的经济环境效益都是十分显著的。从经济社会利用水资源的发展趋势、因水资源短缺导致的生态环境恶化加剧以及水资源浪费现象的普遍存在来看，节水型社会建设是解决水资源问题的根本出路，也是促进经济增长方式转变的重要手段和基本途径，只有通过节水型社会建设，提高水资源的利用效率和效益，才能以水资源可持续利用支撑经济社会的可持续发展。

（5）水库移民扶持

牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，以实施乡村振兴战略为抓手，围绕大中型水库移民后期扶持政策中长期目标，聚焦全区移民发展的突出问题和薄弱环节，满足移民群众对美好

生活的更高需求，综合分析全区移民安置区的区域性、多样性、差异性特征和发展趋势，从本地实际出发，统筹安排、因地制宜、分类施策、精准发力，补短板、促升级、增后劲、惠民生，促进移民产业升级发展、改善生态环境、提升基础设施水平、完善基本公共服务、倡树文明新风、创新社会治理，使移民生活水平不断提高，达到当地农村平均水平。

2 总体要求

2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平生态文明思想，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，认真贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水思路，全面落实“水利工程补短板，水利行业强监管”总基调，逐步实现：硬骨架进一步完善，软脉络进一步舒畅，抗御风险能力进一步提升，水生态进一步修复的目标。以全面提升水安全保障能力为主线，突出目标和问题导向，以落实最严格的水资源管理制度，实施水资源消耗总量和强度双控行为为抓手，全面推进节水型社会建设；以全方位推动水利体制机制创新为突破口，深化水利改革、强化依法治水、加强科技兴水，推动智慧水利；以推进重大水利工程建设，增强防汛抗旱减灾和水资源配置能力为重点，加强水利基础设施建设，加快补齐水利工程建设短板。

2.2 基本原则

(1) 节水优先、高效利用

全面落实最严格水资源管理制度，严格实行用水总量控制，强化节水约束性指标考核，推动全行业全社会用水方式由粗放向

节约集约转变，提高用水效率和效益水平。

（2）空间均衡、统筹兼顾

坚持量水而行、因水制宜，以水定城、以水定产，从生态文明建设的高度审视人口、经济与资源环境的关系，统筹考虑调水区和受水区实际，确保地区间的人口经济与水资源、水生态、水环境的承载能力相均衡，推动高质量发展。

（3）系统治理、协同发力

牢固树立山水林田湖草是一个生命共同体的系统思想，加强部门间合作，形成联动机制，协同发力，共治共管，以流域为单元，统筹上下游、左右岸、地上地下、城市乡村，工程措施和非工程措施，实现“五水”共治，系统治理水资源、水环境、水生态、水灾害问题。

（4）两手发力、改革创新

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，大力推进体制机制创新，鼓励社会资本参与水利工程建设运营管理，增强水利建设管理活力。

（5）确有需要、可以持续

结合经济社会发展实际，区分轻重缓急，科学制定实施计划。抓住关键环节，按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，有序推进规划实施。

（6）以人为本、保障民生

牢固树立以人民为中心的发展理念，把人民对美好生活的向

往作为出发点和落脚点，加快解决民众最关心最直接最现实的饮水、防洪、生态环境等问题，提升水安全公共服务均等化水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(7) 科技创新、智慧水利

充分利用互联网、云计算、大数据等先进技术，提升水利建设管理信息化水平，实现对水资源、河湖水域岸线、各类水利工程、水生态环境等涉水信息动态监测和全面感知，提升水利智慧化管理和服务水平。

(8) 完善机制、强化监管

建立健全水利行业强监管体系，完善监管机制，运用现代科技手段，从注重事后监管向事前、事中、事后监督转变，做到事前要“堵住”、事中要“卡住”，事后要“查处”，保持整个监督过程首尾有机联系，从整体上提高监督效果，确保水利行业监管得到有效加强。

2.3 主要目标

根据银州区的实际情况，在对“十三五”水利发展规划实施情况总结评估的基础上，坚持问题导向和底线思维，准确把握水利发展中存在的主要问题和差距，考虑需要与可能，围绕提升水安全保障能力，构建和完善水旱灾害防御、水资源配置、水资源保护和河湖健康保障、涉水事务全面监管四大体系，合理确定“十四五”水利发展的目标指标。

(1) 加快防汛抗旱减灾体系建设，全面提高水安全保障能力

一是全面提高全区防洪减灾能力、改善和实现河道生态环境、恢复河道健康。

二是加强病险水闸的除险加固工程建设，确保水闸防洪安全和效益发挥。

三是增加防汛抗旱物资储备，加强防汛物资储备管理，提高管理的现代化水平，加强县级防汛物资专用仓库建设。

(2) 加快水资源配置管理体系建设，水资源保障能力明显增强

一是通过实施农村饮水巩固提升工程，逐步从“饮水安全”向“用水安全”、“农村饮水”向“城镇供水”转变，实现“农村供水城市化、城乡供水一体化”的远景目标。建立健全农村饮水安全工程建后管护制度，加强农村饮用水水源地保护，划定水源保护区范围，强化水质检测能力建设，确保水质检测指标与频次双达标。

二是实行最严格的水资源管理制度，建立用水总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三项制度”，相应地划定用水总量、用水效率和水功能区限制纳污“三条红线”。以总量控制为核心，下达年度用水计划指标，严格控制行政区域年度用水总量，把好取水许可审批关，加强取水计量监管。

(3) 加大移民后期扶持力度，确保移民收入持续增长

围绕大中型水库移民后期扶持政策中长期目标，聚焦银州区移民发展的突出问题和薄弱环节，到2025年，水库移民人居环境

显著改善，基础设施进一步完善，收入水平持续增长。总体上，移民安置区达到社会和谐稳定，移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、生活品质更优，移民平均生活水平达到当地农村居民平均水平。

(4) 加快依法治水管水体系建设，全面构建水利现代化体制机制

健全最严格水资源管理制度，完善水生态文明制度体系；水价改革取得重要进展，水价形成及水利工程良性运行机制基本建立；探索建立水权制度，建立水生态补偿机制；加大公共财政对水利建设的投入力度，鼓励和引导社会资本参与水利工程建设，创新金融支持水利工程建设体制机制。

3 规划主要任务

3.1 防洪排涝减灾类项目

3.1.1 防洪排涝

(1) 中小河流治理（流域面积 50-200km²）

“十四五”期间计划完成中小河流治理（流域面积 50-200km²）项目 1 个，即银州区柴河生态治理工程，治理柴河支流（地运所穿心河、七里龙尾河）8.8km，主要包括生态治理、河道清淤疏浚、护岸工程等，工程总投资 2600 万元，计划于 2021-2025 年完成。

(2) 大中型病险水库水闸除险加固

“十四五”期间，计划完成七里拦河闸除险加固工程，计划总投资 1155.45 万元。

其中中央预算内 924 万元，地方自筹 231.45 万元。目前该工程初步设计已经完成，省发改委已批复，批复总投资 1155.45 万元。计划于 2021-2022 年完成。

3.1.2 减灾（山洪灾害防治项目）

“十四五”期间，计划完成银州区莲花河及支流治理工程，总治理河长为 9km，主要建设内容为生态治理、河道清淤疏浚、护岸工程等，工程总投资 2200 万元，计划于 2021-2022 年完成。

3.2 水资源配置和城乡供水保障类项目

3.2.1 枢纽水源工程（抗旱应急备用水源工程）

“十四五”期间，龙山乡各村新建饮水应急抗旱井 12 眼、农

田抗旱井 20 眼，计划总投资 320 万元。计划于 2021-2025 年完成。

3.2.2 农村饮水安全巩固提升工程

巩固现有饮水安全成果，建立健全管理维护长效机制，充分发挥已建工程效益。按照“标准化提升、现代化管理、优质化服务、法制化保障”的思路，采取配套、改造、升级、联网、新建等方式，整体推进农村饮水安全巩固提升。

“十四五”期间计划完成农村饮水安全巩固提升工程项目 1 项，计划总投资 2500 万元，计划 2021-2025 年完成。

3.3 农村水利类

“十四五”期间计划实施农业水价综合改革项目 1 项，主要包括渠道护砌和增设计量设施 10 处，控制平台系统 1 处。计划工程总投资 2400 万元，计划 2021-2025 年完成。

3.4 水生态保护与修复类

持续开展以小流域为单元的水土流失综合治理工程建设，完善机制建设，开展生态清洁小流域建设，采取坡面治理，沟道治理，生态河道治理、道路改造、绿化等治理措施，从根本上扭转生态环境恶化的趋势，使植被覆盖率大幅度提高，水土资源得到有效保护和可持续利用。

3.4.1 银州区柴河生态治理工程

“十四五”期间计划实施银州区柴河生态治理工程，主要建设内容包括堤防工程建设、河道疏浚整理、生态护岸建设、拦蓄工程建设、车行路网建设、骑行路网建设、步道建设、景观建设、

生态建设等。计划投资 31500 万元。计划 2021-2025 年完成。

3.4.2 省小流域综合治理工程

“十四五”期间计划完成银州区龙山乡地运所小流域、七里屯小流域、龙山小流域共 3 条小流域综合治理工程。治理水土流失面积 300hm²。计划投资 402 万元。计划 2021-2025 年完成。

4 规划投资估算及年度安排

银州区“十四五”规划汇总项目共计4大类9项，总投资43077.45万元，其省级以上资金42846.00万元，市县自筹资金231.45万元。

在防洪排涝减灾方面，“十四五”期间计划安排总投资5955.45万元，其中，省级以上资金5724.00万元，市县自筹231.45万元。2021年计划投资2400.00万元，2022年计划投资2055.45万元，2023-2025年计划每年投资500.00万元。

在水资源配置及城乡供水保障方面，“十四五”期间计划安排总投资2820万元，全部为省级以上资金。2021-2023年计划每年投资580.00万元，2024-2025年计划每年投资540.00万元。

在农村水利方面，“十四五”期间计划安排总投资2400.00万元，其中，全部为省级以上资金。2021-2022年计划每年投资600.00万元，2023-2025年计划每年投资400.00万元。

在水生态保护与修复类方面，“十四五”期间计划安排总投资31902.00万元，全部为省级以上资金。2021年计划投资12282.00万元，2022年计划投资12030.00万元，2023年计划投资7530.00万元，2024-2025年计划每年投资30.00万元。

4.1 防洪排涝减灾类项目规划投资

4.1.1 防洪排涝

(1) 中小河流治理（流域面积 50-200km²）

“十四五”期间计划完成中小河流治理（流域面积 50-200km²）项目 1 个，计划总投资 2600 万元，全部为省级以上资金。2021 年计划投资 600.00 万元，2022-2025 年计划每年投资 500.00 万元。

(2) 大中型病险水库水闸除险加固

“十四五”期间，计划实施中型病险水闸除险加固项目 1 个，计划总投资 1155.45 万元，其中中央资金 924.00 万元，市县自筹 231.45 万元。2021 年计划投资 600.00 万元，2022 年计划投资 555.45 万元。

4.1.2 减灾

“十四五”期间完成重点山洪沟防洪治理项目 1 个，总投资 2200.00 万元，全部为省级以上资金。2021 年计划投资 1200.00 万元，2022 年计划投资 1000.00 万元。

4.2 水资源配置和城乡供水保障项目规划投资

水资源配置和城乡供水保障类项目包括枢纽水源工程和农村饮水安全巩固提升工程，计划总投资 2820.00 万元，全部为省级以上资金。

4.2.1 枢纽水源工程

“十四五”期间完成抗旱应急备用水源工程项目 1 个。计划总投资 320.00 万元，全部为省级以上资金。2021-2023 年计划每年投资 80.00 万元，2024-2025 年计划每年投资 40.00 万元。

4.2.2 农村饮水安全巩固提升工程

“十四五”期间实施农村饮水安全巩固提升工程项目1个，计划总投资2500.00万元，全部为省级以上资金。2021-2025年计划每年投资500.00万元。

4.3 农村水利类项目规划投资

“十四五”期间完成农村水价综合改革项目1个，计划总投资2400.00万元，全部为省级以上资金。2021-2022年计划每年投资600.00万元，2023-2025年计划每年投资400.00万元。

4.4 水生态保护与修复类项目规划投资（水土保持）

4.4.1 银州区柴河生态治理工程

“十四五”期间计划完成银州区柴河生态治理工程，总投资31500万元，全部为省级以上资金。2021年计划投资12000.00万元，2022年计划投资12000.00万元，2023年计划投资7500.00万元。

4.4.2 省小流域综合治理工程

“十四五”期间计划完成省小流域综合治理工程，总投资402.00万元，全部为省级以上资金。2021年计划投资282.00万元，2022-2025年每年计划投资30.00万元。

5 环境影响评价

“十四五”期间，银州区对水利基础设施建设进行了较科学的规划，根据水利建设与管理的可能措施与方案，从公平、持续、高效的角度并统筹考虑经济效益、社会效益和生态效益，对改善水利发展格局的重大措施及其方案进行分析比较，研究提出防洪抗旱减灾、水资源配置和城乡供水、水生态保护与修复、水库移民后期扶持等方面的水利发展总体布局和主要任务。

5.1 经济效益

1、实施计划与经济效果评价

本次规划期限为2020年-2025年，现状水平年为2019年。结合银州区规划期间水利发展的目标与任务，总体布局与管理制度的框架设计要求，以及对重点地区项目水利发展要求，对已规划的重点项目进行分析和排队，按照突出重点，因地制宜，需要与可能结合的原则，区分轻重缓急，先对重点流域和区域及对银州区起关键作用的重点水利工程建设，制定出切合实际的分期实施计划。

在防洪工程方面，通过堤、河道治理、河道清淤疏浚等措施，将大幅提高我区的防洪标准，减少洪水危害，极大地改善了投资硬环境。

在水资源开发利用方面，城镇供水工程的实施，将缓解工业和

城市生活用水紧张，并改进水质，改善全区的投资环境，有利于社会和经济的发展。

在灌溉与节水工程方面，人畜饮水及饮水安全工程的实施，保障了农村居民的身体健康，促进了当地农村的经济发展。灌区的改造，可节约大量水源，节省大量劳力，并促进农业灌溉水平的提高，并积极使用各种新技术节约农业用水，抵御自然灾害能力大大提高，缓解农业用水紧张，稳定了农业的发展，经济效益明显。各项工程的实施，必将拉动银州区经济社会发展，原材料的就地取材，工程的大量用工，解决当地产品的销路，解决当地农民的就业问题，增加当地农民的经济收入。

在水土保持与生态建设方面，结合全区的自然条件和水土流失特点，按照“因地制宜和因害设防”的原则，合理安排坡改梯，水土保持林、经济林、退耕还林（草），封禁治理及荒山、荒沟治理工程，通过荒山治理措施，增加植被覆盖度，从而达到改善生态环境的目的，有效拦蓄径流，减轻水土流失。结合流域特点及经济发展的需要，采取工程措施、生物措施相结合的办法，形成综合治理防护体系，控制水土流失。经过水土保持综合治理后，农民每年的经济收入将明显增加，生活水平将大幅度提高。紧紧围绕国家生态文明建设方针政策，多方筹措资金，积极推进水土保持工程建设

在移民后期扶持方面，继续解决库区和移民安置区长远发展问题，重点是加强基本口粮田建设及配套水利设施建设，加强交

通、供电、通信和社会事业等方面的基础设施建设,加强生态建设、环境保护,加强移民村群众劳动力就业技能培训和职业教育,发展使移民村群众能够直接受益的生产开发项目,工程按设计要求逐步实施,社会效益和环境效益会得到充分体现,人民生命财产安全程度将会进一步提高,社会环境将会进一步改善,随着社会的稳定,区域经济的持续、快速、健康发展将起到重要作用。

在行业保障设施建设和行业管理方面,通过加强水文站网建设,增加业务培训,加强各市县区水利职工素质。在工程管理方面与先进接轨,积极推进现代水务制度,做好水价改革工作,将使铁岭市水利事业更上一层楼,努力建立节约防污型社会,从而推动全市经济的可持续发展。

5.2 社会效益

“十四五”期间继续强化对防洪抗旱减灾工程与预警预报措施投资,提高防洪减灾标准,确保防洪抗旱能力提高,保障了生命财产安全,提高人们生活质量和安全性。继续完善水资源配置工程建设,解决水资源矛盾,保障生态用水安全,改善生态环境,改善人们居住环境。继续解决农村饮水安全问题;完善农村基础设施建设,提高农村生活质量。强化小流域综合治理工程,有效的改善了农业作业环境,提高了农业水利用效率、农民节水意识及农民的积极性,社会效益显著。继续对移民安置区扶持建设,针对移民继续进行直补,强化农民安置区基础设施建设和美丽家园建设,提高移民人员的归属感,社会效益显著。

5.3 生态效益

水是自然界最重要的生态环境要素，随着环境污染和生态破坏现象的日益严重，水利建设的生态环境建设和保护作用日益增强，生态环境效益日益明显。中小河流治理工程的实施，不仅增强了防洪保障，修复了河道自然属性，还将起到绿化美化的作用，为城乡居民增加了休闲娱乐的场所。水闸除险加固的实施对其下游的滞洪削峰和增加枯水期流量，以及改善河道生态环境有较显著的作用。水生态保护与修复类项目的实施，减少水土流失，恶劣的局地气候向良性转变，水土保持效应将进一步扩大，农业、林业生态系统必将进入良性循环，植被覆盖物的增加将使气温降低、蒸发量减少、风速减弱、为动植物的生存提供栖息的场所。

6 规划实施的保障措施

(1) 做好科学规划及前期工作，指导水利建设

要做好规划项目的前期工作，规划工程的立项、实施及工程规模、工期、建设内容等都需要通过前期工作认真分析论证。对重大工程项目、实施重点、难点等问题都需要通过专题性研究加以解决。要综合分析建设项目的经济效益、社会效益和生态效益，加强规划项目对资源、环境、社会的影响评价工作，确保其科学、经济、合理。

(2) 切实加强领导，落实各级部门责任

水利“十四五”规划的编制、报批、发布都要严格按规划法的要求进行，规划要真正成为政府工作的蓝图。政府在实施规划过程中，要切实加强领导，明确政府领导和主管部门的目标和职责，建立目标责任制。水利部门是规划实施的责任主体，要明确内部各部门的任务和职责，建立实施、检查、验收、后评价制度，确保规划的实施，指导水利建设。

(3) 完善法规政策，强化执法监督

在规划期内，要加强法律法规和制度建设，要依据新水法和中央、省有关水利法规政策，制定相关的地方性法律、规章和政策，为实现水利综合规划目标，为规划的顺利实施，提供法律政策保障。

(4) 建立稳定可靠的投入机制

规划的实施首先要靠国家、省政府的支持，要积极争取中央和省级财政资金，特别是重点骨干工程、公益性工程没有国家的支持是不可能完成的，要选好项目，做好前期工作。要强化项目意识，要选好、选准项目，做好项目可研、初设等前期工作和立项申报争取工作，争取重点工程都能纳入国家计划，获得国家的支持。第二要建立各级政府预算内投入机制，要按一定比例安排水利建设资金，搞好地方自筹。第三要开放、盘活水利市场，吸纳社会资金投入水利建设。要把改革、对内对外开放作为主要措施，广泛吸纳社会资金办水利，以保障规划的实施。

(5) 加快体制创新和机制创新

坚持将创新建设体制和管理机制作为一项突出任务紧抓不放，水利管理改革工作进一步深化。一是创新投入机制，建立以“政府投入为主导、农户自愿投入为基础、其他社会投入为补充”的多元化投入机制，进一步拓宽融资渠道，保持农村水利投资的稳定增长。二是创新管护机制，按照“谁投资、谁所有、谁受益”的原则，进一步完善农村水利工程产权制度改革办法和配套制度，通过承包、租赁、拍卖、股份合作等方式，盘活存量水利资产，实现农村水利工程良性运行和滚动发展，使农民真正成为小型农田水利工程建设、管理和受益的主体。三是创新水权分配机制。四是创新灌溉管理体制。

(6) 加强工程的建设与管理

①加强水利工程建设管理，确保水利工程建设质量和安全

水利工程建设管理要严格履行基本建设程序，规范项目法人组建，加强项目法人管理，严格执行招标投标制度，强化建设监理工作，加强合同管理，加强质量监管，加强安全监管，严格开工审批和验收管理，强化水利建设市场监管，推进建设项目信息公开和诚信体系建设，加强水利工程建设监督检查。

②加强水利工程运行管理，确保工程运行安全和充分发挥效益

运行管理要做到落实管理责任，足额落实公益性工程管理人员基本支出和维修养护经费，积极推进水利工程管养分离，创新小型水利工程管理模式，落实公益性小型水利工程管护经费补助政策，推进水利工程确权划界，强化水利工程运行管理，加强水利工程应急管理，着力推进水利工程管理现代化。

(7) 推进水利科技体系建设，注重人才培养和引进

水利必须要依靠科技进步，提高水利勘测、规划、设计、施工、管理的总体技术水平，加快水利科技成果的推广，提高科技成果的转化率。要建立现代化的防汛调度系统，采用信息技术建立防洪工程（堤防、水库）数据库及防汛抗旱雨情、水情、工情、灾情，信息采集、处理、传输、决策支持系统和市级水利政务、信息服务、办公自动化系统。要加大引进补充水利专业技术人才，做到专业技术人才不断档，形成老中青相结合专业技术人才体系。每年招收一定数量的水利专业毕业生，同时还要注重现有队伍的培训工作，开办学习班，举荐到学校里去进修，这样

就可以打造一支过硬的水利科技队伍。

(8) 加强宣传和社会参与，共同实施

积极推进水利行政许可工作规范化，贯彻《行政许可法》，依法、全面、正确履行水行政主管部门职责；深化规划确定的有关政策、制度研究，加强社会管理。完善水行政监督制度，创新执法机制，推进由单一执法向综合执法转变，由重行政处罚向重宣传教育转变，由事后查处向预防为主、防查并重转变，提高执法力度和执法水平；加强法制、政策和规划的宣传与引导，增加透明度，实施科学、民主决策，引导社会公众积极参与和支持水利规划实施。

(9) 进一步提升水利行业能力

水利必须要依靠科技进步，提高水利勘测、规划、设计、施工、管理的总体技术水平，加快水利科技成果的推广，提高科技成果的转化率。要建立现代化的防汛调度系统，采用信息技术建立防洪工程数据库及防汛抗旱雨情、水情、工情、灾情，信息采集、处理、传输、决策支持系统和区级水利政务、信息服务、办公自动化系统。

附表

银州区“十四五”水利事业发展规划项目投资计划汇总表