

关于印发《铁岭市银州区地质灾害防治方案（2023年度）》的通知

龙山乡人民政府：

经区政府同意，现将《铁岭市银州区2023年度地质灾害防治方案》印发给你单位，请结合实际，认真组织实施。

铁岭市自然资源局银州分局

2023年7月27日

（此件公开发布）

铁岭市银州区 2023 年度地质灾害防治方案

目 录

一、地质灾害隐患点分布情况及现状

二、2023 年地质灾害趋势预测

- (一) 降水预测
- (二) 地质灾害趋势预测

三、地质灾害防范重点

- (一) 重点防范期
- (二) 重点防范区域

四、地质灾害预防措施

- (一) 落实防灾责任，制定年度防治方案
- (二) 健全分工协作，强化防灾行业监管
- (三) 开展汛期地质灾害防治宣传和培训
- (四) 推进工程治理，统筹搬迁治理
- (五) 完善制度，提高应急反应能力
- (六) 加强协调沟通，保证信息通畅
- (七) 加强宣传培训，提高防灾减灾水平
- (八) 完善群测群防网络体系建设

五、附件

- (一) 铁岭市银州区地质灾害隐患点基本情况表
- (二) 铁岭市地质灾害技术支撑单位包片分组表
- (三) 地质灾害预报预警等级划分表

铁岭市银州区 2023 年度地质灾害防治方案

为深入贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾系列重要论述精神，认真贯彻落实市委、市政府决策部署，坚持“人民至上、生命至上”，贯彻落实好“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念和“预防为主，避让与治理相结合”的方针，深化“人防+技防”措施，全力保障人民群众生命财产安全，扎实做好 2023 年度全市地质灾害防治工作。根据《地质灾害防治条例》（国务院令 394 号）、《辽宁省突发地质灾害应急预案》（辽政办〔2021〕6 号）、《关于印发辽宁省地质灾害防治方案（2023 年度）的通知》（辽自然发〔2023〕42 号）等规定和要求，结合我区地质灾害工作实际，特制定本方案。

一、地质灾害隐患点分布情况及现状

银州区地质灾害隐患点共 3 处，均位于龙山乡，其中威胁户数 8 户，威胁人口 21 人，潜在经济损失 50 万元。

地质灾害隐患点类型有崩塌和滑坡两类，其中，崩塌 1 处，即大山嘴子采石场崩塌，滑坡 2 处，即地运所村二组滑坡一和地运所村二组滑坡二，重要地质灾害点两处，大山嘴子采石场崩塌和地运所村二组滑坡二，均分布于低山丘陵区。2022 年无突发性地质灾害，无人员伤亡。

二、2023 年地质灾害趋势预测

（一）降水预测

根据铁岭市气象局5月31日发布的夏季气候趋势预测资料，预计2023年夏季（6~8月）铁岭市降水量为470~510毫米，较常年（441.6）偏多1成左右。夏季气候在很大程度上受到海洋、冰雪和陆面等因素的共同影响，而这些因素在未来几个月的发展趋势存在较大的不确定性；东北冷涡、副热带高压、副热带西风急流的季节内波动变化也增加了我区夏季气候趋势预测的不确定性。

（二）地质灾害趋势预测

预计2023年度全区地质灾害总体趋势接近常年，地质灾害高发时段和空间分布与常年基本一致。全区主要地质灾害类型仍为滑坡、崩塌。2023年地质灾害灾情总体上仍与近年趋势相符，局部偏重。

预计2023年汛期6-9月发生地质灾害的可能性较大，特别是主汛期7月下旬至8月上旬发生地质灾害的可能性更大。其它月份如遇台风或短时强降水，发生滑坡、崩塌等突发性地质灾害的可能性也较大。秋冬季发生地质灾害的可能性较小。

预计2023年地质灾害发生数量及造成的直接经济损失与2022年相比可能会有所增加，总体趋势仍与近年趋势相符，呈波动下降的趋势。预计2023年地质灾害人员伤亡情况基本与近年相近，总体仍呈逐步减少的趋势。

三、地质灾害防范重点

（一）重点防范期

1. 地质灾害的发生与降雨密切相关，区域强降雨、台风暴雨和局地暴雨是自然地质灾害主要诱发因素。在这一时段内集中强降雨和连续降雨，都有可能引发突发性地质灾害，每年汛期（6-9月）是我区地质灾害的高发期，特别是7月下旬至8月上旬，为最易发生时段。

2023年度，主汛期7月至8月为我区地质灾害重点防范期。其中气象部门预报台风、局地强降雨的时段常常就是突发地质灾害防范的重点时段。特别是汛期内日降雨量大于50mm或累计过程降雨量大于100mm的时段是防范的重中之重，重点防范强降雨诱发群发型泥石流、滑坡、崩塌地质灾害。由于某些地质灾害（如降雨诱发型滑坡等）客观上存在滞后性规律，因此强降雨的滞后期也是防范工作的重点时段。

2. 其它非地质灾害高发期，如遇台风或短时强降水，有可能发生地质灾害。根据气象资料，近年来我区极端降雨天气频发。对于5月、6月、9月等非地质灾害高发期要加强对强降雨过程时段或小时强降雨过程时段的防范。

3. 在初春冰雪冻融季节，因土体冻融及土体中地下水作用的影响，易引发崩塌、滑坡和地面塌陷等地质灾害，应注意防范。

（二）重点防范区域

银州区地质灾害隐患点规模等级均为小型。其中，柴河西村大山嘴子采石场崩塌、地运所二组滑坡二隐患点与其他隐患点相比为地质灾害防范的重点区域。

四、地质灾害预防措施

(一) 落实防灾责任，制定年度防治方案

严格按照“属地管理、分级负责”的要求，进一步强化地质灾害防治工作的组织领导。完善群防群测网络，全面落实区、乡、村防灾责任制，把责任落实到点到岗到人。把地质灾害防治工作列入政府重要议事日程，自然资源管理部门要及时制定本辖区2023年度地质灾害防治方案，报本级人民政府批准后印发，并上报市自然资源局备案。

协调市自然资源局聘请的专业技术队伍给予银州区地质灾害防治作为技术支撑，对地质灾害隐患点核查、调查、评价、核销以及突发地质灾害的现场应急调查、地质灾害灾情险情预测、预报预警、调查报告编制等相关技术工作。

(二) 健全分工协作，强化防灾行业监管

严格落实“谁引发、谁治理”的刚性要求，按照本级地质灾害指挥机构职责分工，健全地质灾害分工协作机制，充分发挥各部门的行业优势，增强防灾减灾。在区政府领导下自然资源、农业农村、应急等部门要加强信息互通、会商研判和协调联动，形成地质灾害防灾合力。自然资源部门要协调指导同级教育、住房城乡建设、交通运输、农业农村、文化和旅游、铁路、电力、通信等部门履职尽责，强化行业监管责任。

(三) 开展汛期地质灾害防治宣传和培训

龙山乡政府要加大对地质灾害防治工作的宣传、培训力度，普及地质灾害防治知识。充分利用“5.12 全国防灾减灾日”及“6.25 土地日”等开展宣传咨询活动，发放科普读物、张贴宣传图册、刷写标语警示，努力提高人民群众的“防灾、减灾、避灾”能力。

（四）推进工程治理，统筹搬迁治理

根据宜治则治、因地制宜、轻重缓急原则，积极争取省级治理资金开展工程治理。对于受地质灾害威胁严重且不宜采用工程治理措施的居民点，在充分尊重群众意愿的情况下，将采取化整为零的原则，逐步实现主动避让，易地搬迁。

（五）完善制度，提高应急反应能力

龙山乡政府要建立“横向到边、纵向到底”的预案体系，形成“统一领导、综合协调，分类管理、分级负责，属地管理为主”的应急管理体制，建立健全地质灾害基层应急管理组织体系，形成政府统筹协调、群众广泛参与、防范严密到位、处置快捷高效的基层应急管理工作机制。

1. 实行汛期值班制度。龙山乡要严格实行 24 小时值班制度，并将值班单位、联系电话及传真抄报上级部门和有关单位。

2. 坚持“三查”制度。建立“三查”（汛前排查、汛中检查、汛后核查）制度。汛前对本区域内的地质灾害隐患点进行全面排查，了解基本情况、潜在危害，提出防治措施；汛期进行检查，了解基本情况、潜在危害、防治措施落实情况及存在问题；汛后

进行核查，了解防治措施完成情况及新发生地质灾害的情况、数量及损失等。

3. 建立应急制度。区突发地质灾害应急指挥部设在市自然资源局银州分局，负责地质灾害应急处置日常工作。

自然资源主管部门接到当地出现特大型、大型地质灾害报告后，应立即速报区政府和市级自然资源主管部门，同时可越级速报省自然资源主管部门和国家自然资源主管部门。

自然资源主管部门接到出现中、小型地质灾害报告后，应在应立即速报区政府和市级自然资源主管部门，同时可越级速报省自然资源主管部门。

灾害报告的内容主要包括：地质灾害险情或灾情出现的地点和时间、灾害类型、灾害体规模、可能的引发因素和发展趋势等。对已发生的地质灾害，速报内容要包括伤亡和失踪的人数及造成的直接经济损失。

（六）加强协调沟通，保证信息通畅

自然资源部门要加强与应急管理、农业农村、交通运输等有关部门的协调和沟通合作，确保各级信息畅通。

（七）加强宣传培训，提高防灾减灾水平

要通过报纸、广播、电视等媒体和张贴宣传画、举办培训班等方式，加大对地质灾害防治工作的宣传力度，普及地质灾害基本知识，把地质灾害预防延伸到基层，做到预防知识进社区、进农村、进学校。要将《崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害防灾工作

明白卡》和《崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害防灾避险明白卡》发至地质灾害防治责任单位、负责人和受地质灾害威胁的群众手中，提高全社会的自救互救能力。

（八）完善群测群防网络体系建设

建立健全以银州区、龙山乡政府、基层群众自治组织、企事业单位和广大人民群众直接参与对地质灾害隐患点监测和预防为主要内容的地质灾害群测群防体系。龙山乡政府和自然资源主管部门要做好本辖区的群测群防工作部署，落实地质灾害防治责任人和监测责任人，开展培训，提高防灾减灾能力，使群测群防网络体系真正在地质灾害防治工作中发挥作用。

五、附件

1. 铁岭市银州区地质灾害隐患点基本情况表
2. 铁岭市地质灾害技术支撑单位包片分组表
3. 地质灾害预报预警等级划分表

附件 1

铁岭市银州区地质灾害隐患点基本情况表

序号	名称	地理位置	隐患点类型	威胁户数	威胁人口	威胁财产	规模等级
1	地运所村二组 滑坡一	辽宁省铁岭市银州区 龙山地运所	滑坡	4	10	15	小型
2★	地运所村二组 滑坡二	辽宁省铁岭市银州区 龙山地运所二	滑坡	3	10	20	小型
3★	大山嘴子 采石场崩塌	辽宁省铁岭市银州区 龙山乡柴河西村	崩塌	1	1	15	小型

附件 2

铁岭市地质灾害技术支撑单位包片分组表

组号	组长	组员	联系人	专家电话	驻守县区
1	颜辉	李慧玲	颜辉	13941098599	铁岭县、银州区、 开发区

附件 3

地质灾害预报预警等级划分表

预报预警等级	含义	防御措施
IV级（蓝色）	24小时内灾害发生的可能性较小	对地质灾害隐患点进行24小时监测。
III级（黄色）	24小时内灾害发生的可能性较大	预报预警时间内启动地质灾害隐患点群测群防，并24小时监测，采取防御措施，提醒灾害易发地点附近的居民、厂矿、学校、企事业单位密切关注天气预报及雨情变化。
II级（橙色）	24小时内灾害发生的可能性大	启动受地质灾害隐患点威胁区居民临时避让方案；暂停灾情易发地点附近的户外作业，各有关单位值班指挥人员到岗准备应急措施。组织抢险队伍，转移危险地带居民，密切关注雨情变化。
I级（红色）	24小时内灾害发生的可能性很大	启动不稳定危险斜坡威胁区居民临时避让方案；紧急疏散灾害易发点附近的居民、学校、厂矿、企事业单位人员，关闭有关道路，组织人员准备抢险救灾。

抄送：区委办，人大办，政协办，纪检委，人武部，法院，检察院。

铁岭市银州区人民政府办公室

2023年7月 日印发